



№ 48 | 2009 | Экологическая политика: опыт Татарстана

содержание

Экономика природопользования	4	<i>М.Ш. Шаймиев</i> На пути к устойчивому развитию Татарстана
	5	<i>М.Г. Галеев</i> «Хартия Земли» и экономическое развитие Татарстана
	6	<i>А.И. Щеповских, А.Н. Глебов, Н.Х. Газеев</i> Экономическое регулирование и финансирование природоохранной деятельности в Республике Татарстан
Экологическое право	10	<i>В.З. Латыпова</i> Условия реализации Концепции и Программы экологической безопасности Республики Татарстан
	12	<i>А.П. Шлычков</i> Система индикативного управления в сфере охраны окружающей среды и природопользования в Республике Татарстан
	15	<i>Р.А. Абдуллин</i> Природоохранное законодательство Республики Татарстан
	18	<i>О.А. Даминов</i> Роль органов природоохранной прокуратуры в обеспечении экологической безопасности Республики Татарстан
	20	<i>Р.М. Фасахов</i> Опыт работы Управления по борьбе с правонарушениями в области охраны окружающей среды Министерства внутренних дел по Республике Татарстан
Экологическая культура и Хартия Земли	23	<i>А.В. Иванов</i> Состояние окружающей среды и здоровье населения Республики Татарстан
	25	<i>И.А. Ларочкина</i> Хартия Земли и охрана природы: опыт Республики Татарстан
	28	<i>Е.И. Игонин</i> Хартия Земли – этический кодекс сохранения природного и культурного наследия
	31	<i>Д.М. Мустафин, И.Г. Гайсафов</i> Роль системы Министерства образования в реализации принципов Хартии Земли в Республике Татарстан
	34	<i>Р.А. Абдуллин, В.З. Латыпова, И.И. Рахимов, С.В. Фридланд</i> О состоянии экологического образования, воспитания и просвещения в Республике Татарстан
37	<i>Н.Х. Газеев, А.Н. Глебов</i> Экологическое образование в интересах устойчивого развития: практика и приоритеты в Республике Татарстан	

<i>Р.Р. Замалетдинов</i> От экологического образования – к экологической культуре	40	
<i>И.И. Рахимов</i> Экологическое образование и воспитание в Татарском государственном гуманитарно-педагогическом университете	41	Экология и НПО
<i>И.К. Хайруллин, Ф.Г. Хамидуллин, Е.А. Минакова</i> Роль Общественной палаты Республики Татарстан в принятии решений по приоритетным экологическим проблемам	43	
<i>В.П. Ошина</i> Татарстан – площадка реализации принципов Хартии Земли	45	
<i>Е.А. Минакова</i> Отделение Общероссийской общественной организации «Центр экологической политики и культуры» в Республике Татарстан	47	
<i>С.Г. Мухачев</i> Объединенная дружина охраны природы г. Казани им. Фаи Мухамадеевой	48	
<i>С.С. Огурцов</i> Студенческая общественная организация «Служба Охраны Природы» Казанского государственного университета	50	
<i>И.Ф. Бакиров</i> Альметьевское районное отделение Татарстанской республиканской организации ВООП	52	
<i>Н.С. Валеева</i> Детская общественная организация «Зеленая страна»	53	Экология и бизнес
<i>Ш.Ф. Тахаутдинов</i> В гармонии с окружающим миром: опыт ОАО «Татнефть»	54	
<i>И.Ш. Фардиев</i> Опыт ОАО «Татэнерго» по улучшению экологической обстановки в Республике Татарстан	57	
<i>Л.С. Алехин</i> Эколого-ориентированные технологии – приоритет развития ОАО «Казаньоргсинтез»	59	Экология и СМИ
<i>А.К. Садретдинов</i> Освещение экологической тематики: опыт Пресс-центра Министерства экологии и природных ресурсов Республики Татарстан	61	
<i>Л.Б. Карташова</i> Экология и СМИ в Татарстане	63	
English version: Bulletin «Environmental Policy: The Experience of Tatarstan»	65	Summary

На пути к устойчивому развитию Татарстана

Республика Татарстан – один из самых развитых регионов Российской Федерации. Экономическая основа региона – нефтедобывающий и нефтеперерабатывающий комплексы, авиационная и автопромышленность, нефтехимия, машино- и приборостроение, сельское хозяйство. Природно-экономический потенциал республики огромен и мы делаем все возможное для того, чтобы рационально использовать эти блага для обеспечения достойной жизни наших граждан.

В Республике Татарстан, в условиях традиционной межконфессиональной толерантности, сложились благоприятные условия для воплощения принципов устойчивого развития человеческого сообщества, основанного на бережном отношении к природе и ценностям мировой культуры, уважении прав человека и экономической справедливости. Мы понимаем, что в современных условиях, когда мощности и объемы растущего производства значительно превышают экологическую емкость региона, очень важно осознавать свою ответственность перед Природой. Земля Татарстана стала первым в мире регионом практического применения принципов Международной инициативы Хартии Земли. Ориентир на принципы Хартии Земли выбран неслучайно. В этом документе закреплены самые важные человеческие ценности: сохранение окружающей среды, поддержание толерантности, культуры мира, социальная и экономическая справедливость.

Республикой Татарстан взят курс на устойчивое развитие, который предполагает решение многих актуальных проблем по целому ряду направлений. Это и есть главная на сегодняшний день задача, которая требует взаимодействия федеральных, республиканских и местных органов власти, а также эффективного использования природно-ресурсного, экономического, научно-технического и общественного потенциала республики.

М.Ш. Шаймиев

Президент Республики Татарстан

«Хартия Земли» и экономическое развитие Татарстана

В Республике Татарстан прекрасно сознают, что в современных условиях потребности растущего производства могут значительно превысить естественные возможности среды. В этой ситуации принципы «Хартии Земли», касающиеся обеспечения неистощительного использования возобновляемых и невозобновляемых природных ресурсов, минимизации вреда, наносимого окружающей среде и здоровью человека являются актуальными и востребованными.

В Татарстане ориентируются на «Хартию Земли» с акцентом на решение проблемы сохранения высокого качества окружающей среды, удовлетворения материальных потребностей общества при условии обеспечения сбалансированного цикла изъятия и возобновления природных ресурсов.

Республика Татарстан — один из наиболее экономически развитых субъектов Российской Федерации. В то же время, благодаря своевременному внедрению новых «зеленых» технологий, инновационных экономических подходов нами успешно решается задача роста промышленного производства без увеличения загрязнения среды.

М.Г. Галеев

Председатель Комитета Государственного Совета Республики Татарстан по экономике, инвестициям и предпринимательству

«Хартия Земли», охватывающая на основе 16 принципов большинство вопросов жизни человеческого общества, является особым международным документом, одобренным ЮНЕСКО, а также всеми мировыми конфессиями, что случается весьма редко. Только при условии пропаганды среди широких слоев общественной системы ценностей на основе принципов «Хартии Земли» с детства, можно вырастить поколение, способное гармонизировать растущие потребности экономического развития с естественными возможностями природы.

Экономическое регулирование и финансирование природоохранной деятельности в Республике Татарстан

На парламентских слушаниях в Государственной Думе РФ 18.03.2004 г. «Об экономическом механизме охраны окружающей среды и законодательном обеспечении платы за негативное воздействие на окружающую среду» всем субъектам Федерации было предложено распространить опыт Татарстана по использованию регионального экологического фонда для аккумуляции платы за негативное воздействие на окружающую среду и обеспечения программного целевого расходования собраних средств.

Важным этапом работы экономистов и экологов Республики Татарстан стала разработка и внедрение региональной системы платного природопользования. На выездном заседании Комитета Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации по науке, культуре, образованию, здравоохранению и экологии, состоявшемся в г. Казани, был отмечен положительный опыт создания в Татарстане эффективного регионального экономического механизма, основанного на принципах платного пользования природными ресурсами и возмещения вреда, нанесённого окружающей природной среде. Министерству природных ресурсов РФ рекомендовано распространить опыт Татарстана на федеральном и региональном уровнях управления (Решение Комитета СФ по науке, культуре, образованию, здравоохранению и экологии от 13.11.2001 г., п.п. 1, 2).

На территории республики осуществляется взимание платежей и налогов за использование природных ресурсов и загрязнение окружающей среды, администраторами которых являются как федеральные, так и республиканские структуры.

Администрирование платежей за пользование лесным фондом осуществляется Министерством лесного хозяйства Республики Татарстан. Функции администратора платежей за пользование водными объектами закреплены за Нижне-Волжским бассейновым водным

управлением Росводресурсов (г. Волгоград) и его территориальным отделом водного хозяйства по Республике Татарстан. Администрирование платы за негативное воздействие на окружающую среду осуществляется Управлением по технологическому и экологическому надзору Ростехнадзора по Республике Татарстан. Доходы по ресурсным платежам, администрируемым Управлением Федеральной налоговой службы РФ по Республике Татарстан, формируются из следующих видов налогов: налог на добычу нефти; водный налог; налог на добычу общераспространенных полезных ископаемых; налог на добычу прочих полезных ископаемых; земельный налог.

Финансирование природоохранных программ и мероприятий в 2007 г. в Татарстане осуществлялось как из средств федерального бюджета, так и из бюджета республики. В рамках реализации Программы социально-экономического развития Республики Татарстан на 2006 – 2010 гг. проводилась работа по освоению средств целевой Программы природоохранных мероприятий Республики Татарстан на 2007 г., утвержденной постановлением Кабинета Министров Республики. Целевое расходование республиканских бюджетных средств на финансирование природоохранных мероприятий обеспечивалось законом «О бюджете Республики Татарстан на 2007 год». Общий объем инвестирования из средств республиканского бюджета в природоохранные мероприятия в 2007 г. составил 241,33 млн. руб. Целевое финансирование природоохранных мероприятий в 2007 г. осуществлялось в рамках приоритетных направлений, утвержденных Кабинетом Министров Республики Татарстан.

В соответствии с требованиями Федерального закона «Об охране окружающей среды» от 10.01.2002 г. № 7-ФЗ при осуществлении хозяйственной и иной деятельности должны предусматриваться мероприятия по охране окружающей среды, восстановлению природной среды, рациональному использованию и воспроизводству природных ресурсов, обеспечению экологической безопасности. Планирование и выполнение предприятиями республики мероприятий по снижению вредного воздействия на окружающую среду позволяет снизить возможный экологический ущерб от хозяйственной и иной деятельности, наносимый природной среде. Величина предотвращенного ущерба в 2007 г. составила 417,864 млн. руб. (в 2006 г. – 575,997 млн. руб.).

В 2007 г. (по сравнению с 2006 г.) значительно возросли доли финансирования мероприятий по охране земельных ресурсов и растительного мира (рекультивация нарушенных земель, благоустройство и озеленение территорий, лесовосстановительные и лесозащитные мероприятия), а также по охране окружающей среды от воздействия отходов производства и потребления (внедрение новых технологий, позволяю-

щих снизить количество образующихся отходов, внедрение новых технологий утилизации отходов).

В 2006–2007 гг., затраты на мероприятия по охране атмосферного воздуха значительно превышали затраты на мероприятия других видов. Несмотря на это, показатель предотвращенного за счет воздухоохраных мероприятий экологического ущерба значительно ниже, чем показатели ущерба, предотвращенного за счет реализации мероприятий по охране водных, земельных ресурсов и растительного мира и мероприятий по снижению объема образования отходов. Наибольший же вклад в общий показатель предотвращенного экологического ущерба вносят мероприятия по охране земельных ресурсов и растительного мира. Следует отметить, что затраты на природоохранные мероприятия (как по различным видам мероприятий, так и в целом) значительно выше, чем предотвращенный за счет этих мероприятий экологический ущерб. Наиболее эффективными с точки зрения соотношения затраты/предотвращенный ущерб являются мероприятия по охране земельных ресурсов и растительного мира, а наименее эффективными – мероприятия по охране атмосферного воздуха. В результате координации мер по обеспечению экологической безопасности в 2007 году в республике предотвращен экологический ущерб на сумму более 1 млрд. 116 млн. рублей.

Нефть для Татарстана – это источник социально-экономической стабильности, гарант роста благосостояния жителей и экологической безопасности республики. Достаточно сказать, что только по итогам 2007 года ОАО «Татнефть» перечислила в консолидированный бюджет Татарстана более 21 млрд. рублей. Сегодня компания на примере своей работы доказывает, что можно успешно добывать, перерабатывать и транспортировать нефть, не нарушая природного баланса, не нанося окружающей среде непоправимого урона.

О результатах реализации региональной экологической политики в Республике Татарстан свидетельствуют данные рейтинговой оценки субъектов Российской Федерации, выполненной независимым рейтинговым агентством в 2008 году. По показателю уровня негативного воздействия на окружающую среду Республика Татарстан вошла в число 15 наиболее благополучных регионов России.

По показателю активности региона в сфере охраны окружающей среды Республика Татарстан также находится в числе лидеров среди субъектов Российской Федерации, занимая 9 позицию и значительно опережая соседние регионы.

На современном этапе развития экономики региона в республике предстоит совместно с органами местного самоуправления обеспечить более глубокую проработку финансового сопровождения мероприятий

по обеспечению экологической безопасности на территориях муниципальных образований, в том числе и за счет целевого использования 40% платы за негативное воздействие на окружающую среду, поступающей в местный бюджет, на воспроизводство природных ресурсов и восстановление нарушенного качества окружающей природной среды.

С этой целью необходимо:

- сформировать на основе предложений муниципальных районов и городских округов Программу финансирования наиболее важных для обеспечения экологической безопасности природоохранных объектов на период до 2015 года;
- осуществлять финансирование природоохранных мероприятий муниципальных районов республики строго на основе указанной программы, утвержденной Кабинетом Министров Республики, с учетом паритетного (рубль на рубль) участия республиканского и муниципальных бюджетов.

Такой подход позволит ежегодно направлять на решение самых острых экологических проблем финансовые ресурсы в размере не менее 640 млн. рублей, поступающих в республиканский бюджет и в бюджеты городских округов и муниципальных районов.

В целом эффективное планирование инвестиционной деятельности является важнейшим инструментом координации мер по осуществлению природоохранной деятельности и обеспечению экологической безопасности в регионе. В связи с этим необходимо ускорить разработку Программы инвестиционной деятельности республики на среднесрочную перспективу до 2015 года, с учетом объединения всех основных направлений работ в области экологии, геологии, природопользования, охраны окружающей среды и подкрепления источниками финансирования из бюджетов всех уровней, а также средствами предприятий – природопользователей.

А.И. Щеповских

Заместитель Министра экологии и природных ресурсов Республики Татарстан

А.Н. Глебов

Профессор, зав. кафедрой общей химии и экологии КГТУ им. А.Н. Туполева

Н.Х. Газеев

Профессор факультета автоматизации и электронного приборостроения КГТУ им. А.Н. Туполева

Условия реализации Концепции и Программы экологической безопасности Республики Татарстан

По поручению Президента Республики Татарстан М.Ш. Шаймиева наряду с Программой социально-экономического развития республики Кабинетом Министров Республики Татарстан разработана и принята Концепция экологической безопасности, а для ее реализации разработан проект Программы обеспечения экологической безопасности на период до 2015 года.

На начальных этапах реализации Программы планируется достичь стабилизации и устойчивого снижения негативного воздействия факторов загрязнения окружающей среды. К 2015 году прогнозируется достижение результатов, являющихся основой экологически безопасного развития республики и выход на нормативные значения показателей экологической безопасности, принятые в Российской Федерации и соответствующие международным стандартам. Это особенно актуально в связи с проведением в Казани Всемирной универсиады 2013 года. Основным принципом реализации Концепции является развитие и наращивание экономического и производственного потенциала республики с учетом естественных возможностей окружающей среды.

Как же выйти на положительную динамику развития, принимая во внимание, природозатратность производства, характерную для развитых стран? Решение этой непростой задачи возможно лишь при следующих важнейших условиях, по-видимому, общих для всех регионов России.

Прежде всего, это отказ от политики, основанной на выделении средств на экологию по остаточному принципу. Обеспечение экологической безопасности территорий любого масштаба следует напрямую связать с выделением средств на экологические цели отдельной строкой в защищенных разделах бюджета в следующих объемах: I этап – не менее 3% рас-

ходной части бюджета; II этап – не менее 5% расходной части бюджета; III этап – не менее 7% расходной части бюджета.

Огромное значение имеет консолидация усилий всех специально уполномоченных органов в области охраны окружающей среды, совершенствование модели управления экологической безопасностью на региональном, муниципальном, отраслевом и объектном уровнях.

Другим элементом экологической политики является стандартизация и сертификация. Этот вспомогательный инструмент эффективен вместе с другими добровольными механизмами (экологическим страхованием, экологическим аудитом), созданием благоприятных условий для инвестирования в экологизацию производства, развитием экологически ориентированной кредитной и налоговой политики.

Но даже выделение средств в нужных объемах может оказаться мало эффективным без научно-технического обоснования принимаемых мер, поэтому, большое значение имеет развертывание полномасштабных фундаментально-ориентированных, прикладных и инновационных исследований по обеспечению экологической безопасности.

Решение задачи обеспечения экологической безопасности любого региона невозможно также без и нормативно-правового обеспечения экологической безопасности, без добротной матрицы эколого-экономического и природоохранного законодательства. Наш опыт работы над Программой выявил необходимость разработки и утверждения на федеральном уровне базового набора индикаторов и критериев экологической безопасности и устойчивого развития территорий. Помимо этого, для целевых государственных природоохранных программ выявлена неприменимость понятия бюджетной эффективности, т.к. их реализация закономерно приводит к снижению бюджетного наполнения за счет платежей, компенсирующих ущерб окружающей среде и ресурсопользование. Это диктует необходимость разработки и утверждения на федеральном уровне новой методологии оценки эколого-экономической эффективности целевых государственных природоохранных программ.

Наконец, знания об экологических ограничениях развития и связанные с ними правила поведения людей необходимо включить в систему образования и просвещения, сделав их неотъемлемой частью культуры человека. Подобно санитарно-гигиеническим правилам, экологические правила могут и должны стать социальной нормой.

В.З. Латыпова

Председатель научного совета по проблемам экологии при Президиуме Академии наук Республики Татарстан

Система индикативного управления в сфере охраны окружающей среды и природопользования в Республике Татарстан

Система индикативного управления в Республике Татарстан введена и реализуется с 1999 года. С ее помощью определяется уровень социального благополучия, осуществляется контроль над достижением запланированных результатов. Главная цель системы индикативного управления – обеспечить согласованность действий и открытость деятельности органов исполнительной власти республики и местного самоуправления для достижения экономической самостоятельности республики, ее отраслей, предприятий и территорий.

Для оценки эффективности деятельности органов власти в республике введены индикаторы оценки качества жизни населения. Основными составляющими качества жизни населения являются: уровень жизни, состояние здравоохранения, уровень развития физкультуры и спорта, качество образования, доступность жилья, уровень развития культурной сферы, уровень экологической безопасности, состояние правоохранительной системы, эффективность государственного управления, уровень развития транспортной инфраструктуры, состояние сферы жилищно-коммунального хозяйства, уровень информатизации.

Индикаторы оценки уровня жизни используются для оценки социально-экономического положения Республики Татарстан, отраслей, видов деятельности, городов, районов, предприятий; задания уровня социального благополучия (пороговые значения); планирования действий по достижению пороговых значений; контроля достижения запланированных результатов; принятия регулирующих воздействий; оценки деятельности органов государственного управления.

Концепция индикативного управления основана на сравнении системы индикаторов, отображающих в количественной и качественной форме качество жизни населения, состояние экономики и социальной сферы в республике в целом, районов и городов, эффективность го-

сударственного управления, осуществляемого министерствами и ведомствами, с установленными пороговыми значениями. В рамках системы индикативного управления введен государственный заказ на управление, который формируется для каждого органа исполнительной власти. Так, в государственный заказ Министерства экологии и природных ресурсов Республики Татарстан постановлением Кабинета Министров Республики Татарстан от 4 февраля 2008 г. № 69 «Об утверждении государственного заказа на управление министерствам Республики Татарстан по индикаторам оценки качества жизни населения и эффективности их деятельности на 2008–2010 годы» включены индикаторы наименования и значения (см. таблицу).

Республика Татарстан занимает одну из лидирующих позиций среди субъектов Российской Федерации по темпам и уровню социально-экономического развития, объемам промышленного и сельскохозяйственного производств, эффективности использования природных ресурсов. В этой связи, по-прежнему, актуальной задачей является обеспечение экологической безопасности. Прогнозируется, что значение индекса техногенной нагрузки в 2009–2010 гг. сохранится на уровне 2008 г. Улучшение качества питьевой воды по санитарно-химическим и микробиологическим показателям планируется обеспечить путем реконструкции систем водоподготовки действующих водозаборов и повышением эффективности работы очистных сооружений. Расходы консолидированного бюджета Республики Татарстан на охрану окружающей среды в расчете на одного жителя даже в условиях мирового финансово-экономического кризиса планируется даже несколько увеличить. Положительная динамика прогнозируется также и по другим индикаторам, приведенным в таблице.

Учитывая активное наращивание производственного потенциала в республике, Правительство Татарстана утвердило Концепцию экологической безопасности Республики Татарстан на период 2007–2015 гг. Концепция предусматривает формирование республиканской системы экологической безопасности. Эта система, по сути, представляет собой комплекс взаимосвязанных мер федерального, республиканского и муниципального уровня. Она определяет стратегические цели, задачи и принципы ведения природоохранной и природоресурсной деятельности в республике, направленной на сбалансированное решение задач социально-экономического и демографического развития, сохранение благоприятного состояния окружающей среды и природно-ресурсного потенциала. В настоящее время разработана и находится на согласовании в министерствах и ведомствах республики Программа экологической безопасности Республики Татарстан на период до 2015 года.

Таблица. Индикаторы оценки качества жизни населения и эффективности деятельности Министерства экологии и природных ресурсов Республики Татарстан на 2008–2010 годы

№	Наименование индикатора	2008 г.	Прогноз	
			2009 г.	2010 г.
<i>Индикаторы оценки качества жизни населения</i>				
<i>Уровень экологической безопасности</i>				
1	Индекс техногенной нагрузки	0,16	0,16	0,16
	Качество питьевой воды по санитарно-химическим и микробиологическим показателям:			
2	удельный вес нестандартных проб по санитарно-химическим показателям, %	11,6	11,1	10,6
3	удельный вес нестандартных проб по микробиологическим показателям, %	5,77	5,47	5,17
4	Расходы консолидированного бюджета Республики Татарстан на охрану окружающей среды в расчете на одного жителя, рублей	110	118	119
<i>Индикаторы оценки эффективности деятельности Министерства экологии и природных ресурсов Республики Татарстан</i>				
<i>Управление в области использования природных ресурсов, охраны окружающей природной среды</i>				
5	Соотношение прироста запасов нефти и объемов ее ежегодной добычи, %	93	94	100
6	Доля уловленных и обезвреженных выбросов загрязняющих веществ к общему количеству загрязняющих веществ, отходящих от всех стационарных источников	60	63	65
7	Обеспеченность городов Республики Татарстан автоматическими станциями контроля атмосферного воздуха населенных мест	35	40	45
8	Доля рекультивируемых земель	21	22	23
9	Доля загрязненных (без очистки) сточных вод в общем объеме водоотведения	3,80	3,75	3,70

А.П. Шлычков

Начальник отдела мониторинга и регулирования качества окружающей среды Министерства экологии и природных ресурсов Республики Татарстан

Природоохранное законодательство Республики Татарстан

За прошедшее десятилетие в Республике Татарстан в целом была сформирована нормативная правовая база в области охраны окружающей природной среды и использования отдельных видов природных ресурсов, которая характеризуется большим количеством законодательных и иных нормативных правовых актов Республики Татарстан. Были приняты законы Республики Татарстан «Об охране окружающей среды в Республике Татарстан»; «Об охране и рациональном использовании животного мира»; «Об отходах производства и потребления»; «О растительном мире»; «Об особо охраняемых природных территориях»; «Об охране и рациональном использовании атмосферного воздуха» и другие.

К сожалению, федеральное законодательство, имеющее прямое влияние и на законодательство республики, страдает от постоянного внесения изменений, отрицательно сказавшихся на эффективности применения природоохранного законодательства республики.

Однако, в настоящее время позитивная тенденция восстановления полномочий субъектов России по предметам совместного ведения, к которым относятся и вопросы природопользования, охраны окружающей среды, позволяет нам сформировать действенное экологическое законодательство, основанное на принципах системного подхода, повышения результативности правоприменительной практики.

Законодательство в сфере экологии Республики Татарстан традиционно отличает инновационный характер и его развитие всегда шло на опережение.

На сегодняшний день в рамках деятельности Государственного Совета, направленной на повышение эффективности реализации законов Республики Татарстан, разработан проект Экологического кодекса Республики Татарстан. Данный законопроект представляет собой единый кодифицированный акт, не имеющий аналога ни в Российской Федерации, ни в ее субъектах. Разработчики стремились сделать его максимально удобным для применения, как для органов государственной власти всех уровней, так и для простых граждан.

Основная цель разработки Экологического кодекса Республики Татарстан заключается в совершенствовании правовых основ регулирования охраны окружающей среды и обеспечения экологической безопасности путем установления единых принципов и правил охраны окружающей среды и рационального природопользования.

При разработке проекта Экологического кодекса были использованы основные положения и принципы Хартии Земли, Экологической доктрины Российской Федерации, Киотского протокола к Рамочной конвенции ООН по изменению климата, Концепции экологической безопасности Республики Татарстан, утвержденной постановлением Правительства Республики Татарстан.

Разработка такого законопроекта обусловлена необходимостью:

- перехода от отраслевого к комплексному правовому регулированию экологических отношений;
- устранения внутренних противоречий, заполнения пробелов;
- согласования экологического законодательства с гражданским, административным и иным законодательством;
- гармонизации с нормами федерального и международного законодательства в сфере охраны окружающей среды;
- установления новых правовых институтов, отвечающих современным требованиям экономического развития общества;
- введения в максимально возможной степени норм прямого действия, способствующих повышению эффективности правового регулирования охраны окружающей среды и природопользования;
- устранения декларативных и бланкетных норм, не позволяющих эффективно применять их на практике.

Предметом правового регулирования законопроекта являются общественные отношения в области охраны окружающей среды в целом и ее компонентов (природных объектов) от негативного воздействия, в том числе, связанные с охраной атмосферного воздуха, обращением с отходами, охраной почв, охраной и использованием объектов животного и растительного мира, охраной природных территорий, экологической экспертизой, экологическим воспитанием и образованием и др.

Законопроектом устанавливаются права и обязанности органов государственной власти Республики Татарстан, муниципальных органов, природопользователей при осуществлении государственного регулирования в области охраны окружающей среды, включая охрану атмосферного воздуха, обращение с отходами, охрану почв, охрану и использование объектов животного и растительного мира, охрану особо ценных природных территорий, государственную экологическую экспертизу, экологическое воспитание и просвещение.

Хотелось бы подчеркнуть, что проект Экологического кодекса не только включает в себя действующие нормы природоохранного законодательства, но устанавливает и новые правовые положения, отвечающие современным требованиям развития общества. Так, например, в раздел о полномочиях органов государственной власти и органов местного самоуправления в экологической сфере вошла статья о разграничении полномочий в экологической сфере между органами государственной власти Российской Федерации и органами государственной власти Республики Татарстан. Разделы Экологического кодекса включают в себя вопросы экологического нормирования, экологического мониторинга, экологического образования и просвещения, формирования экологической культуры, экологической информации, научных исследований в сфере экологии и обеспечения гарантий экологической безопасности, экологически неблагоприятных территорий. В них определены методы экономического регулирования в области охраны окружающей среды и рационального природопользования.

Принятие Экологического кодекса Республики Татарстан позволит создать условия для поддержания благоприятной окружающей природной среды как основы устойчивого развития общества, появления экономических стимулов к сокращению негативного воздействия хозяйственной деятельности на окружающую среду. Кодекс будет способствовать формированию экологической культуры общества, а также организации комплексного скоординированного экологического управления и, соответственно, повышению роли государственной экологической политики.

К моменту написания статьи Экологический кодекс Республики Татарстан принят Государственным Советом Республики (январь, 2009 г.).

Р.А. Абдуллин

Председатель Комитета по экологии, природным ресурсам и землепользованию Государственного совета Республики Татарстан

Роль органов природоохранной прокуратуры в обеспечении экологической безопасности Республики Татарстан

Прокурорский надзор за исполнением природоохранного законодательства, несомненно, является мощным инструментом для предупреждения и устранения экологических правонарушений, и в конечном итоге – оздоровления окружающей среды.

Волжский бассейн – это единая, неделимая экосистема. Площадь бассейна Волги составляет 8% территории России, но на этой площади сосредоточено около 45% промышленного и примерно 50% сельхозпроизводства страны. Организация прокурорского надзора по бассейновому принципу позволяет обеспечивать экосистемный подход в решении вопросов оздоровления экологической ситуации и заставить органы власти, местного самоуправления, контроля, хозяйствующие субъекты решать экологические проблемы, которые десятилетиями были вне поля их зрения.

В Республике Татарстан такой надзор обеспечивается подразделением Волжской прокуратуры – Казанской межрайонной природоохранной прокуратурой. На постоянном контроле прокуратуры находится исполнение природоохранного законодательства наиболее крупными предприятиями-загрязнителями.

Прокуратурой, в целях пресечения сбросов неочищенных сточных вод, проводится системная работа. За последние годы по требованию прокуратуры приостановлена незаконная деятельность по сбросу сточных более 30 предприятий; 12 предприятиями очистные сооружения строятся либо уже построены, 10 очистных сооружений отремонтированы. Кроме того, многими хозяйствующими субъектами получена разрешительная документация на водопользование. На рекон-

струкцию очистных сооружений хозяйствующими субъектами выделено около 8 млн. рублей.

В результате принятых прокуратурой мер и проведенного совместно с Кабинетом Министров Республики Татарстан межведомственного совещания «О состоянии законности и мерах по активизации работы по выявлению, подъему и утилизации затонувших судов в водоемах Волжского бассейна на территории Республики Татарстан» правительством республики установлен механизм по выявлению, подъему и утилизации затонувших судов.

Анализ материалов прокурорских проверок свидетельствуют о неблагоприятном положении с охраной рыбных запасов в регионе. Невосполнимый вред рыбным запасам наносит незаконная деятельность рыбодобывающих предприятий, эксплуатация водозаборных сооружений без рыбозащитных устройств. К нарушителям законодательства об охране рыбных запасов прокуратурой применяются предусмотренные законом меры, вплоть до привлечения к уголовной ответственности.

Поднятая несколько лет назад прокуратурой проблема утилизации биоотходов (трупов павших животных) привлекла внимание органов власти, местного самоуправления, госконтроля. Проведенные проверки показали, что этой проблемой на протяжении десятков лет органы власти, местного самоуправления и госконтроля практически не занимались, в то время как сложившееся положение создавало существенную угрозу окружающей среде и санитарно-эпидемиологическому благополучию населения.

В последние годы, вследствие динамичного развития экономики, организация прокурорского надзора требует совершенствования и приведения в соответствие с новыми экономическими реалиями надзора за соблюдением прав субъектов предпринимательской деятельности. Имеют место случаи создания различных административных барьеров при реализации организациями своих прав.

Прокуратурой, в целях своевременного реагирования на нарушения закона и прав хозяйствующих субъектов проводятся заседания общественного совета по защите малого и среднего бизнеса. И это дает свои результаты. Так, прокуратурой внесено 11 протестов на незаконные правовые акты, ограничивающих право предпринимателей на приобретение земельных участков.

О.А. Даминов

Прокурор Казанской межрайонной природоохранной прокуратуры

Опыт работы Управления по борьбе с правонарушениями в области охраны окружающей среды Министерства внутренних дел по Республике Татарстан

Результатом профессиональной деятельности Управления по борьбе с правонарушениями в области охраны окружающей среды Министерства внутренних дел по Республике Татарстан в последние годы стало снижение ряда экологических правонарушений на территории республики. Это свидетельствует о том, что направления сегодняшней и приоритеты будущей работы определены верно.

В Республике Татарстан в соответствии с Приказом МВД России от 11.03.2002 г. № 223 «О проведении эксперимента в МВД Республики Татарстан» и Постановлением Кабинета Министров Республики Татарстан от 21.09.2001 г. № 672 «О мерах по укреплению экологической безопасности в Республике Татарстан» образовано Управление по борьбе с правонарушениями в области охраны окружающей среды Министерства внутренних дел по Республике Татарстан (далее Управление), вошедшее в состав милиции общественной безопасности.

Основная задача Управления — обеспечение режима экологической и санитарно-эпидемиологической безопасности на территории Республики Татарстан.

Работа сотрудников Управления по Республике Татарстан организована по зональному принципу. За каждым межрайонным подразделением закреплено несколько территориальных органов внутренних дел, с которыми сотрудники экологической милиции работают в тесном взаимодействии, осуществляется координация их деятельности по борьбе с экологическими преступлениями и правонарушениями.

Совместно с Министерством экологии проводится большая работа по приведению территорий республики к надлежащему состоянию. К решению поставленных задач привлекаются все уполномоченные министерства и ведомства, муниципалитеты, заинтересованные организации. На базе МВД по Республике Та-

тарстан проводятся межведомственные совещания по координации действий, направленных на улучшение санитарно-экологического состояния населенных пунктов республики. Регулярно проводятся комиссионные авиационные обследования территорий муниципальных образований, лесных массивов и прибрежных зон на предмет выявления нарушений природоохранных требований. По всем выявленным фактам организуются мероприятия по установлению виновных лиц и устранению недостатков.

Совместная плодотворная природоохранная деятельность осуществляется с Министерством лесного хозяйства Республики Татарстан. Основной и общей задачей является установление контроля над заготовкой и оборотом древесины в Республике Татарстан. Значительные результаты, достигнутые в ходе оперативно-профилактических мероприятий «Ель», а также совместные рейды, проводимые по пресечению нарушений требований пожарной и санитарной безопасности в лесах, свидетельствуют о высоком уровне взаимодействия.

Работа Управления осуществляется в тесном контакте и с другими государственными федеральными и региональными природоохранными контролирующими органами в области охраны окружающей среды: Россельхознадзором по Республике Татарстан, Росприроднадзором по Республике Татарстан, Роспотребнадзором по Республике Татарстан, Ростехнадзором по Республике Татарстан и т.д. С каждым из них заключены соглашения о взаимодействии и составлены планы совместных природоохранных мероприятий. Следует отметить, что в рамках расследования уголовных дел и проведения административных расследований, специалистами вышеуказанных ведомств проводятся различные исследования, экспертизы, расчеты ущербов, которые имеют важное доказательственное значение.

Анализируя результаты оперативно-служебной деятельности Управления можно сказать о том, что за относительно небольшой временной отрезок, созданное в Татарстане подразделение показало свою значимость и необходимость. Так, за период с 2002 по декабрь 2008 года силами сотрудников Управления выявлено 1686 преступлений экологической направленности, 183737 административных правонарушений, по которым уполномоченными природоохранными структурами наложено штрафов на сумму более 138 млн. рублей.

С начала создания, Управление работало по выявлению лишь двух составов экологических преступлений, это ст. 256 УК РФ «Незаконная добыча водных животных и растений» и ст. 260 УК РФ «Незаконная рубка лесных насаждений», а также по трем составам Кодекса об административных правонарушениях РФ — ст. 6.3 КоАП РФ «Нарушение законодательства в области обеспечения санитарно-

эпидемиологического благополучия населения», ст. 8.2 КоАП РФ «Несоблюдение экологических и санитарно-эпидемиологических требований при обращении с отходами производства и потребления или иными опасными веществами», ст. 8.37 КоАП РФ «Нарушение правил пользования объектами животного мира».

На сегодняшний день, спектр выявления преступлений по статьям Уголовного Кодекса РФ расширен от двух до одиннадцати, от простых составов к более сложным. Выявление правонарушений по административному законодательству производится по 12 составам российского административного законодательства, предусмотренным главой 8 «Административные правонарушения в области охраны окружающей природной среды и природопользования» и 4 составам кодекса об административных правонарушениях Республики Татарстан.

В своей работе экологическая милиция сталкивается и с рядом определенных проблем. Пока так и не сформировалась стабильная правоприменительная и судебная практика по привлечению виновных в совершении экологических преступлений к уголовной ответственности. Главной проблемой при решении вопроса о возбуждении уголовных дел экологической направленности и осуществлении судебного производства по ним являются определение и юридическая оценка крупного, значительного и существенного ущерба, причиненного окружающей среде преступными действиями (бездействием).

Для выработки единой правоприменительной практики Управлением при участии Татарской и Казанской природоохранной межрайонных прокуратур, совместно с природоохранными федеральными и региональными структурами ежеквартально проводятся совместные совещания.

Большое внимание в деятельности экологической милиции республики уделяется нормотворческой работе. При непосредственном участии сотрудников Управления велась работа по принятию Кодекса Республики Татарстан об административных правонарушениях и других нормативных актов, которые значительно облегчили работу природоохранной структур по улучшению санитарно-экологической ситуации в республике.

Р.М. Фасахов

Начальник Управления по борьбе с правонарушениями в области охраны окружающей среды Министерства внутренних дел по Республике Татарстан

Состояние окружающей среды и здоровье населения Республики Татарстан

В Республике Татарстан успешно реализуются мероприятия по ослаблению или устранению управляемых факторов риска. Они нацелены на снижение степени загрязнения атмосферного воздуха, сокращение сброса загрязняющих веществ в водные объекты, почву. Все это привело к снижению числа проб воздуха, воды и почвы, где содержание загрязняющих веществ превышает гигиенические нормы. По данным лабораторных исследований атмосферного воздуха доля проб с превышением ПДК загрязняющих веществ в городских поселениях, где основным источником загрязнения воздушного бассейна является автотранспорт, составляет 6–13%.

Ведущим фактором риска для гидросферы и литосферы на территории Республики Татарстан являются ливневые и талые воды, объекты Агропрома, хозяйственно-бытовые сточные воды, промышленные предприятия. Значение промышленных предприятий и других крупных объектов в загрязнении компонентов экосистемы невелико, ибо эти объекты имеют строго выполняемые нормы ПДВ, ПДС, что гарантирует экологическую безопасность их деятельности.

Значительную опасность для экосистемы и живой природы представляют глобальные факторы риска. Преобладающими ветрами на территории Республики Татарстан являются южные и юго-западные, причем на 45% дней в году приходится опасная скорость ве-

В Республике Татарстан успешно реализуются меры по охране и управлению качеством среды обитания, уменьшению интенсивности воздействия управляемых факторов риска, что отражается на показателях здоровья населения. На этом фоне возрастает роль глобальных факторов риска, что диктует необходимость их изучения и обоснования мер защиты.

тра и штиль, что способствует интенсивному движению легких отрицательных аэроионов у приземного слоя воздуха в верхние слои атмосферы. Изменение соотношения отрицательных аэроионов оказывает влияние на всю биоту, процессы самоочистения атмосферы, гидросферы, литосферы. Происходит значительное усиление процессов трансформации опасных для здоровья загрязняющих веществ с последующим их накоплением.

Глобальный фактор риска – возрастание числа дней с экстремально высокими температурами атмосферного воздуха. В Республике Татарстан в летнее время года в условиях жаркого климата частота летальных случаев, связанных с развитием инфаркта миокарда, возрастает на 21–37% по сравнению со среднегодовым значением. В жаркое время года отмечается увеличение частоты несчастных случаев, отравлений, нарушений мозгового кровообращения и др.

Только при успешной реализации мероприятий по охране и управлению качеством компонентов экологической системы можно достичь желаемого результата. Эта задача успешно решается в Республике Татарстан.

В то же время, регулирование неуправляемых факторов риска, представляет собой практически новое направление. Имеются значительные трудности по управлению этими рисками. Стабилизация и в отдельных регионах улучшение качества среды обитания на фоне нарастания неуправляемых факторов риска наглядно прослеживается по результатам анализа критериев общественного здоровья, например, по коэффициенту младенческой смертности. Его величина в Республике Татарстан за 10 лет уменьшилась в 1,7 раза, в 1,2 раза снизился коэффициент мертворождаемости. В то же время, частота заболеваемости по отдельным классам болезней имеет тенденцию к возрастанию (например, частота возникновения болезней крови и кроветворных органов выросла в 1,5 раза, эндокринной системы – в 1,4 раза). Отмечается снижение частоты инфекционных и паразитарных болезней, органов дыхания. Большинство классов болезней имеют прямую причинно-следственную зависимость от глобальных факторов риска. Это диктует необходимость выделения приоритетных факторов риска с целью научного обоснования мероприятий по их устранению.

За период наблюдения в Республике Татарстан улучшились демографические показатели, возросли показатели ожидаемой продолжительности жизни (с 67,7 лет до 69,04 года, по данным на 2007 год).

А.В. Иванов

Профессор Казанского государственного медицинского университета

Хартия Земли и охрана природы: опыт Республики Татарстан

Общий тон в реализации принципов Хартии Земли определяется ежегодными Посланиями Президента Республики Татарстан Государственному Совету Республики Татарстан. В них особо подчеркивается, что «устойчивое развитие Республики Татарстан, высокое качество жизни и здоровье ее населения могут быть обеспечены только при условии сохранения природных систем и поддержания требуемого качества окружающей среды».

Важнейшая роль в решении этих вопросов принадлежит особо охраняемым природным территориям. Дополняя друг друга, памятники природы и природные заказники, расположенные во всех 43 районах республики, в совокупности образуют обширные пространства разного природоохранного режима, обеспечивая экологическое равновесие и устойчивое развитие экосистем в республике. За период прошедший с момента одобрения Государственным Советом Хартии Земли, в республике обеспечено увеличение площади особо охраняемых природных территорий регионального значения на 41 тыс. га.

Для реализации другого важнейшего принципа Хартии Земли — управления использованием восстанавливаемых ресурсов, осуществляется мероприятия по охране земельных ресурсов (почв) — основного богатства республики. В целях защиты земель от деградации за 7 последних лет посажены защитные лесные насаждения на площади 17,3 тыс. га. Об-

Практика показала, что реализация принципов Хартии возможна лишь в рамках ведомственного решения экологических, социальных и иных проблем. Успех в этой работе может быть достигнут только при условии глубокого осознания общечеловеческих, прежде всего этических ценностей, побуждающих людей встать в ряды союзников Хартии Земли.

лесенность пашни, как один из показателей устойчивости экологического каркаса агроландшафта, также имеет тенденцию к росту (с 2,0% в 2001 г. до 3,1% в 2008 г.). В этот же период рекультивировано 8,7 тыс. га земель, нарушенных в результате хозяйственной деятельности. В текущем году в республике завершаются работы по утилизации пестицидов с истекшим сроком годности. Уже сегодня от них полностью освобождены 33 из 43 районов республики. На реализацию этой программы в республиканском бюджете на 2008 год предусмотрено 10 млн. рублей.

Кроме того, создан соответствующий режим охраны ООПТ, включая и привлечение к установленной законом ответственности его нарушителей. На территориях государственных природных заказников «Ашит», «Кичке-Тан», «Свияжский», «Чатыр-Тау», «Чулпан», «Степной», «Спасский», «Чистые луга», «Балтасинский», «Долгая Поляна» введены ограничения на основные виды природопользования – промышленный лов рыбы, охоту, добычу полезных ископаемых и т.д. Эффективное исполнение установленного режима природопользования на этих территориях обеспечивается 43 государственными инспекторами, которые оснащены современной специализированной техникой (15 автомашин, 9 маломерных судов, 1 катер и 13 снегоходов).

Начиная с 2007 года, для повышения уровня физической и профессиональной подготовки инспекторов государственных природных заказников при поддержке Правительства Республики проводится Открытый турнир рейнджеров Республики Татарстан. В нем, кроме республиканских команд, принимают участие рейнджеры особо охраняемых природных территорий из соседних субъектов России – Удмуртской и Чувашской Республик, Республики Марий Эл и Ульяновской области.

Реализуя принцип Хартии Земли о необходимости развития открытого обмена полученными знаниями, в республике в течение последних трех лет практикуются поездки специалистов региональных ООПТ по национальным паркам и заповедникам России с целью распространения идей Хартии, а также изучения опыта работы федеральных ООПТ в области эколого-просветительской деятельности и государственного экологического контроля. В 2006 г. такие мероприятия были проведены в национальных парках «Угра», «Смоленское Поозерье», «Орловское полесье» и Приокско-Террасном заповеднике, в 2007 г. – в национальном парке «Кенозерский» (Архангельская обл.). В 2006 г. сотрудники Министерства природных ресурсов Республики Татарстан приняли участие в семинаре «Стратегическое партнерство заповедных территорий по реализации принципов Хартии Земли на примере положительного опыта Республики Татарстан», который прошел в Национальном парке «Тункинский» (Республика Бурятия). Следующий семинар предложено провести в Республике Монголия. Таким образом, происходит расши-

рение географических границ Хартии Земли, и мне очень приятно, что наша республика является основной движущей силой распространения ее идей на территории Российской Федерации.

В ноябре 2007 года в республике при поддержке Президента Республики Татарстан, Правительства Республики Татарстан, Правительства г. Москвы и Эколого-просветительского Центра «Заповедники» была организована и проведена еще одна масштабная акция, связанная с реализацией основных принципов Хартии Земли – IV Всероссийский Слет Друзей заповедных островов. Основные задачи Слета – формирование экологической культуры, нравственное воспитание детей и юношества в России, пропаганда значимости заповедных территорий в сохранении природного и культурного наследия. В работе Слета приняли участие более 400 школьников из 30 регионов России – от Калининграда до Бурятии, специалисты десятков заповедников и национальных парков России.

Знаковым событием также следует признать присвоение в 2007 г. Правительству Республики Татарстан звания лауреата I степени IV конкурса Национальной Экологической Премии «ЭкоМир» в номинации «Сохранение биоразнообразия и оздоровление ландшафтов» по Программе «Реализация принципов Хартии Земли в Татарстане», подготовленной под руководством Премьер-министра Республики Татарстан.

С каждым днем деятельность по практической реализации принципов Хартии Земли в республике набирает обороты, приобретает все более четкие контуры и наполняется реальным содержанием. Налаживаются новые, разнообразные и очень продуктивные контакты с профильными службами других субъектов России. Осуществлен перевод Хартии Земли на татарский язык и его тиражирование на компакт дисках. В 2007 г. увеличена площадь Волжско-Камского биосферного резервата за счет включения в его состав республиканских государственных природных заказников «Свияжский» и «Спасский». Проводятся совместные инспекторские мероприятия по охране биологических ресурсов на сопредельных территориях – в Удмуртии и Башкортостане.

И.А. Ларочкина

Государственный советник при Президенте Республики Татарстан по вопросам недропользования, нефти, газа и экологии

Хартия Земли — этический кодекс сохранения природного и культурного наследия

В Хартии Земли сказано: «пусть наше время останется в памяти человечества как время благоговения перед жизнью, твердого решения сохранить эволюционные возможности Земли, ускорения борьбы за справедливость и мир и воспевание жизни». Мы призываем и другие субъекты Российской Федерации, общественные природоохранные объединения, организации и всех, кому не безразлично будущее нашей планеты, активно поддержать Республику Татарстан и стать участниками этой большой и благородной работы.

Проведенные в Республике Татарстан опросы населения показали, что для подростков «охранять природу — значит охранять Родину». Более 88% жителей республики очень беспокоит, что редкие виды животных и растений могут совсем исчезнуть с территории Татарстана, а в природоохранных акциях выразили готовность участвовать около 60% из числа опрошенных. Такое единодушие участников вселяет оптимизм и веру в то, что у природоохранного движения подрастает достойная смена.

Эти настроения в обществе, по нашему мнению, как нельзя лучше доказывают готовность граждан субъектов Российской Федерации позитивно воспринимать те идеи, которые несет в себе Хартия Земли.

В последние годы республика активно включилась в Общероссийское общественное детское экологическое движение «Зеленая планета». В 2007 г. участниками движения стали около 30 организаций (школы, экологические центры, центры детского творчества, объединения, классы, музеи и др.) Республики Татарстан. Наибольшую активность в республике проявили представители 20 муниципальных районов и городов. Лучшие из них награждены грамотами движения. Члены детского экологического движения «Зеленая планета» г. Казани отлично проявили себя в историко-краеведческом марафоне «Зеленая планета — 2007», посвященном 180-летию российского лесничества.

Кабинет Министров Республики Татарстан проводит целенаправленную работу по сохранению и интеграции культурного и природного наследия, координирует действия всех заинтересованных министерств и ведомств с целью формулирования и проведения этой политики. Так, Постановлением Кабинета Министров Республики Татарстан от 02.07.2007 г. № 265 принята целевая комплексная программа сохранения культурного наследия «Мирас-Наследие» на 2007–2009 гг. Основная цель Программы – обеспечение сохранности и эффективного использования культурного наследия, формирование у граждан понимания необходимости его сохранения, духовно-нравственное и эстетическое воспитание, повышение образовательного уровня граждан. Она предусматривает разработку комплекса мероприятий, направленных на реализацию поставленных задач в рамках трех подпрограмм: «Изучение и популяризация культурного наследия», «Реставрация и консервация уникальных объектов культурного наследия (памятников истории и культуры)», «Пополнение музейного, библиотечного и архивного фондов, реставрация и страховое копирование особо ценных единиц фондового хранения». Так, в результате реализации подпрограммы «Реставрация и консервация уникальных объектов культурного наследия (памятников истории и культуры)» планируется обеспечить сохранение 90 объектов культурного наследия, находящихся на важнейших туристических маршрутах республики. К настоящему времени отреставрировано 10 музеев. Среди них музей А. Баратынского, Г. Тукая, Ш. Камала, Государственный музей изобразительных искусств Республики Татарстан, музей Уездного города в Чистополе, объекты Болгарского, Билярского, Ленино-Кокушкинского и Елабужского музеев-заповедников. Для использования в культурно-просветительных (музейных) целях будет приспособлено 9 объектов культурного наследия. Среди них дом, где жил Л.Н. Толстой в г. Казани (музей Л.Н. Толстого).

Для обеспечения эффективной охраны, сохранения и популяризации природного наследия в республике интенсивно развивается система особо охраняемых природных территорий, которые, безусловно, являются мощными и эффективными инструментами для реализации задач сохранения биоразнообразия. Стремление иметь значительную долю земель природоохранного значения диктуется необходимостью не только сохранить максимально возможное биологическое разнообразие, но и создать систему, способную надежно противостоять активной хозяйственной деятельности предприятий нефтехимии, энергетики, сельхозпредприятий и других отраслей экономики, оказывающих негативное воздействие на природную среду.

В Республике Татарстан традиционными формами территориальной охраны природы, имеющими приоритетное значение для сохранения биологического разнообразия, являются государственные природные заказники и памятники природы. Система объектов природно-заповедного фонда Республики Татарстан, как эталонов ненарушенных природных территорий, является предметом постоянной заботы Правительства республики и татарстанской науки. Сеть особо охраняемых природных территорий Республики Татарстан создавалась более 30 лет. Сегодня насчитывается 24 государственных природных заказника, 121 памятник природы, 1 историко-архитектурная и природная территории регионального значения общей площадью 92,7 тыс. га, что составляет 2,0% территории Республики Татарстан. ООПТ расположены на территории 40 муниципальных районов, а также г. Казани и Набережные Челны. На территории Республики Татарстан установлено более 20 геологических памятников природы международного и федерального уровня значимости.

Научные исследования, проводимые учеными республики, свидетельствуют об улучшении состояния и восстановлении природных комплексов на особо охраняемых территориях. Это позволяет говорить о успешности мероприятий, нацеленных на возрождение находящихся под угрозой исчезновения видов, популяций и экосистем. На особо охраняемых природных территориях обеспечивается охрана и восстановление более 500 редких и исчезающих видов растений, животных и грибов, занесенных в Красную книгу Республики Татарстан, более 70 видов, занесенных в Красную книгу Российской Федерации.

В результате проведенного за последние 5 лет комплекса природоохранных мероприятий по охране редких и находящихся под угрозой уничтожения объектов животного и растительного мира, занесенных в Красную книгу Республики Татарстан, а также осуществления в 2004 — 2008 годах масштабных научно-исследовательских работ по учету «краснокнижников», восстановлена численность и места обитания 11 видов животных и растений. Они были исключены из второго издания Красной книги Республики Татарстан (2006 г.). Кроме этого, обнаружено 11 видов растений, ранее считавшихся исчезнувшими с территории республики и 295 новых мест произрастания 158 видов флоры, занесенных в Красную книгу Республики Татарстан.

Е.И. Игони

*Главный советник отдела природопользования и экологии Аппарата
Кабинета Министров Республики Татарстан*

Роль системы Министерства образования в реализации принципов Хартии Земли в Республике Татарстан

Последние 15–20 лет Республика Татарстан использует систему экологического воспитания и образования, которая основана на принципах непрерывности и преемственности.

Началом формирования экологического мышления личности по праву можно считать дошкольный возраст. Во всех дошкольных учреждениях республики особое внимание уделяется созданию предметно-развивающей среды: созданы и озеленены участки, цветники, экологические тропинки, уголки леса, зимние сады, экологические минилаборатории, позволяющие организовать экологическое обучение и воспитание детей. Экологическое образование детей осуществляется через все виды деятельности: игровую, музыкальную, экспериментально-практическую, художественную, физкультурно-оздоровительную, воспитательно-образовательную. 79346 дошкольников занимаются по программам: «Юный эколог» С.Н. Николаевой, «Семицветик» В.И. и Г.И. Ашиковых, «Экологическое воспитание детей дошкольного возраста» Н.Г. Калегинной, «Ознакомление детей с природой родного края» и «Знакомство с окружающим миром» (на тат. языке) Р.А. Бургановой, и др.

Дальнейшее развитие и закрепление принципов Хартии Земли происходит в школе. Экологическое образование учащихся ведется путем реализации многопредметной модели, интеграции школьного и дополнительного об-

Министерство образования и науки РТ, реализуя принципы Хартии Земли, видит свою задачу в формировании экологического мировоззрения подрастающего поколения; в привлечении детей к активному участию в жизни страны, к практическому решению природоохранных проблем; в воспитании духовно-нравственной культуры и приобщении к традициям татарского, русского и других народов, проживающих на территории Татарстана; в привитии навыков здорового образа жизни.

разования, через факультативы, кружки, научные общества учащихся и элективные курсы.

В Республике Татарстан в 2007 году для учителей образовательных учреждений изданы 2 книги: «Хартия Земли» – методические рекомендации и «Хартия Земли» – учебное пособие, где даются рекомендации по реализации принципов на основе местного материала. Здесь предлагаются отдельные темы и готовые разработки уроков по естественно-научным дисциплинам; представлены исследовательские проекты учащихся по природоохранной тематике.

В 73 образовательных школах Татарстана предмет «экология» введен, как в старших, так и в средних классах. Также в школьной системе работают 217 элективных курсов и факультативов и 473 тематических кружковых объединений.

Однако основным носителем экологической культуры и образования была и остается система дополнительного образования и воспитания, включающая в себя 8 эколого-биологических центров и более 20 отделов в многопрофильных учреждениях дополнительного образования. Именно в ней используется многообразие форм и методов в воспитательном и образовательном процессе, применяются инновационные подходы, в том числе и исследовательская деятельность, которую в дальнейшем переняли и другие дисциплины.

Развитие научно-исследовательской деятельности школьников в республике направлено на изучение природы и ее объектов, оценку экологической ситуации своей местности, создание системы школьного экологического мониторинга. Основываясь на принципах Хартии Земли, учащиеся дают рекомендации и разрабатывают проекты по улучшению экологической ситуации в своем населенном пункте, районе, занимаются восстановлением популяций краснокнижных видов растений на пришкольных участках с последующей интродукцией их в природу, создают свои заказники по охране отдельных видов флоры и фауны.

Свои исследовательские проекты юные экологи защищают на экологических конференциях республиканского, российского, международного уровня. Например, Шинкарев Алексей, ученик 11 класса гимназии № 102 Московского района г. Казани в 2008 году занял 1 место на Российском национальном конкурсе водных проектов старшеклассников в г. Москве и стал призером Международной конференции по водным проектам в Стокгольме. Необходимо отметить, что именно школьники Татарстана завоевывают первое место в этом конкурсе уже в течение трех лет.

Улучшается качество и содержание работы в экологических профильных лагерях. В 2008 году в 105 экологических лагерях республики (из них 98 – пришкольные) отдохнули и получили экологические знания

4075 детей. В последнее время получила распространение экологизация пришкольных лагерей, которая дает возможность охватить экологическим воспитанием и образованием школьников в летний период.

Получив базовые знания, умения и навыки исследовательской, организационной работы в лагере, подростки с большим успехом выступают на предметных олимпиадах. В 2008 году на Всероссийской экологической олимпиаде школьников в г. Геленджике команда Республики Татарстан завоевала 8 призовых мест, а Галиуллин Фархат, ученик 11 класса лицея-интерната №2 г. Казани в составе Российской команды завоевал призовое место в Международной олимпиаде в г. Мумбаи (Индия).

Вовлечению детей и взрослых в практическую природоохранную работу способствуют массовые мероприятия: смотры, конкурсы, месячники, акции. Участие детей в конкурсах «Подрост», «Моя малая Родина», «Уголок живой природы», «Зеркало природы» способствует изучению природного, национального, исторического и культурного наследия своей Родины, воспитанию бережного отношения к природным богатствам.

С целью активизации работы образовательных учреждений по воспитанию у детей и юношества чувства патриотизма, развитию гражданской ответственности и экологической культуры на основе изучения природы, истории и традиций своего края в Татарстане ежегодно проводится республиканский конкурс «Моя малая Родина».

В рамках Хартии Земли ежегодно проходит республиканский конкурс «Подрост» под девизом «За сохранение природы и бережное отношение к лесным богатствам». В республике Татарстан созданы и успешно работают 179 школьных лесничеств и 742 звена по охране природы, за которыми закреплено 11,7 тысяч га государственного лесного фонда республики. Неоценим вклад юных лесоводов (более 10 тыс. школьников) в сохранении природы родного края.

Школьниками республики проводятся мероприятия, связанные с международными акциями («День Земли», «День воды», «День птиц», «Марш парков», «Очистим планету от мусора», «Земля — наш дом» и др.), операциями («Первоцвет», «Живое серебро», «Пернатые друзья») и др.

Д.М. Мустафин

Министр образования и науки Республики Татарстан

И.Г. Гайсаров

Директор республиканского эколого-биологического методического центра Республики Татарстан

О состоянии экологического образования, воспитания и просвещения в Республике Татарстан

Республика Татарстан издавна была на передовых рубежах экологического образования, воспитания и просвещения. Госсоветом Республики Татарстан принят Экологический Кодекс Республики Татарстан, сформированный на базе всего республиканского природоохранного законодательства. Он содержит раздел об экологическом образовании, воспитании и просвещении. Кроме того, План мероприятий Госсовета Республики Татарстан по законодательству на 2009 год предусматривает внесение в Госсовет вопроса о принятии республиканской целевой Программы об экологическом образовании, воспитании и просвещении.

С деятельности ученых Казанского государственного университета на земле Татарстана берет начало и претворяется в жизнь идея природоохранного образования и просвещения. В 1969 году открыта первая в стране кафедра охраны природы и биогеоценологии Казанского государственного университета, утвержденная приказом Министра высшего и среднего специального образования СССР (специальность «Охрана окружающей среды и рациональное использование природных ресурсов»). В 1989 году образован первый в СССР экологический факультет (на базе Казанского государственного университета), его учебные планы широко тиражируются в других ВУЗах страны. В этом же году начинается проведение республиканских и городских олимпиад школьников по экологии. С 1991 года организируются постоянно действующие курсы повышения квалификации специалистов-экологов, которые с 1992 года были зарегистрированы при Госкомприроде РФ с полномочиями повышения квалификации и переподготовки специалистов системы Госкомприроды РФ, предприятий и ведомств в Среднем Поволжье. С 1993 года проводятся детские экологические лагеря на базе экологического факультета Казанского государственного университета. С 2005 года действуют курсы повышения квалификации профессорско-преподавательского состава ВУЗов РФ по направлению «Экология и при-

родопользование» по заказу Минобразования и науки РФ на базе экологического факультета Казанского государственного университета. С 2007 года организована работа «Народного университета Республики Татарстан» по пропаганде экологических знаний среди населения с участием экологов университета.

История развития инженерно-экологического образования в Республике Татарстан связана с деятельностью Казанского государственного технологического университета. В 1989 году на его базе была открыта кафедра «Инженерная экология» (специальность «Инженерная защита окружающей среды»). В настоящее время экологизация высшего образования включена в концепцию подготовки специалистов разных специальностей. Так, инженеры-экологи готовятся на факультете инженерных систем и экологии Казанского государственного архитектурно-строительного университета, на кафедрах промышленной экологии, химии и инженерной экологии Казанского государственного технического университета им. А.Н. Туполева и Казанского государственного технологического университета, на кафедре инженерной экологии и энергообеспечения Казанского государственного энергетического университета. Подготовка специалистов инженерного экологического профиля осуществляется и в ВУЗах крупных городов Республики Татарстан.

С первых дней деятельности министерства по инициативе Научного совета по проблемам экологии при Президиуме Академии наук Республики Татарстан в 1994 году было заключено Соглашение о взаимодействии между Академией наук и Министерством охраны окружающей среды и природных ресурсов Республики Татарстан, а после реорганизации – Министерством экологии и природных ресурсов Республики Татарстан. Это послужило началом тесного сотрудничества ученых и специалистов во всех областях охраны окружающей среды, в т.ч. – в области экологического образования и воспитания.

В течение всех пятнадцати лет функционирования Министерства экологии и природных ресурсов Республики Татарстан оно тесно связано с образовательными экологическими структурами, которые имеются почти во всех ВУЗах республики. Заключены договоры о сотрудничестве с рядом крупных республиканских ВУЗов.

Государственная стратегия и политика по охране природы в Татарстане издавна включает и стратегию экологического образования и воспитания. Ежегодно работу по экологическому воспитанию и образованию ведут республиканские министерства: Министерство экологии и природных ресурсов, Министерство образования, Министерство по делам молодежи и спорту, их территориальные подразделения, администрации городов и районов, ВУЗы, общественные экологические организации и центры.

С апреля 2001 г. Татарстан выступает в качестве экспериментального полигона по реализации принципов Хартии Земли на республиканском уровне.

В настоящее время в республике создается целостная система непрерывного экологического образования, которая должна носить многоуровневый, непрерывный характер. Решение этой проблемы является наиболее актуальным, имеет государственное значение. Это связано со следующим. Во-первых, создание целостной системы экологического образования даст экономию госбюджетных средств — за счет сбалансированности мероприятий на всех уровнях экологического образования, исключения дублирования в деятельности различных центров с учетом сильных сторон отдельных ВУЗов, организаций и центров. Это, в свою очередь, даст качественно новый результат, позволит обеспечить большую степень вовлечения разных слоев населения в процесс экологического образования, воспитания и просвещения. Наконец, создание целостной системы экологического образования будет способствовать усилению принципов преемственности и непрерывности за счет активизации обратных связей между различными уровнями экологического образования, воспитания и просвещения.

Стратегия экологического образования и просвещения должна быть приведена в соответствие с международными документами по образованию в области окружающей среды и идеями устойчивого развития.

В этом — залог позитивных изменений в самом сообществе, построения гражданского общества, повышения экологической культуры производств и повышения качества окружающей среды.

Р.А. Абдуллин

Председатель Комитета по экологии, природным ресурсам и землепользованию Государственного совета Республики Татарстан

В.З. Латыпова

Председатель научного совета по проблемам экологии при Президиуме Академии наук Республики Татарстан

И.И. Рахимов

Профессор, зав. кафедрой биоэкологии Татарского государственного гуманитарно-педагогического университета

С.В. Фридланд

Профессор, зав. кафедрой инженерной экологии Казанского государственного технологического университета

Экологическое образование в интересах устойчивого развития: практика и приоритеты в Республике Татарстан

В настоящее время основу организационно-правовой структуры координации деятельности в сфере экологического образования, воспитания и просвещения в Республике Татарстан составляют: Постановление Государственного Совета Республики Татарстан от 27.04.2001 г. № 722 «О проекте Хартии Земли»; Постановление Кабинета Министров Республики Татарстан от 12.12.2005 г. № 596 «Об образовании Межведомственной комиссии по экологической безопасности, природопользованию и санитарно-эпидемиологическому благополучию в Республике Татарстан»; Концепция экологической безопасности Республики Татарстан на период 2007–2015 годы, утвержденная постановлением Кабинета Министров Республики Татарстан от 03.09.2007 г. № 438.

Концепцией определена организационная модель региональной системы экологического образования, в которую вошли республиканские организации: Академия наук, Министерство образования и науки, Министерство экологии и природных ресурсов, другие заинтересованные республиканские министерства и ведомства, главы и исполнительные комитеты муниципальных образований.

Концепция предусматривает формирование и совершенствование республиканской системы экологического образования, как комплекса взаимосвязанных мер федерального, республиканского и муниципального уров-

В Республике Татарстан продолжает развиваться система непрерывного экологического образования: дошкольные образовательные учреждения, начальная школа, средняя школа, учреждения дополнительного образования, профессиональные и высшие учебные заведения, общественные экологические организации.

ня, определяет стратегические цели, задачи и принципы экологического образования в республике.

В Концепции экологической безопасности Республики Татарстан сделан акцент на согласованное решение проблем социально-экономического развития и изменения природно-антропогенной среды обитания. В ней сформулированы рекомендации и предложения по дальнейшему развитию региональной системы дошкольного, школьного (начального и среднего), средне-технического и высшего (вузовского и послевузовского) экологического образования и экологического просвещения населения.

С сожалением приходится констатировать, что в России в учебных планах общеобразовательных учреждений нет специального предмета «Экология», а экологический материал рассредоточен по ряду учебных дисциплин. Успешность экологического образования в школе может быть значительно повышена за счет последовательной реализации принципа регионализации образования, т.е. насыщения содержания местным материалом, отражающим современное состояние природопользования и охраны окружающей среды (в том числе и традиционный опыт) и инновационные подходы в этих сферах.

Учитывая, что качество регионального экологического образования, его соответствие современным требованиям, является приоритетным в контексте изучения и реализации принципов и положений Хартии Земли, динамичного внедрения новых образовательных технологий и инноваций в образовательный процесс в республике в 2007 году разработаны экологообразовательные ресурсы, одобренные Министерством образования и науки Республики Татарстан. Среди них: Хартия Земли. Учебное пособие для преподавания учителями, вне зависимости от национальности и предмета; Хартия Земли. Методические рекомендации для учителей истории и обществознания общеобразовательных школ Республики Татарстан; Хартия Земли. Методические рекомендации для учителей естественнонаучных дисциплин общеобразовательных школ Республики Татарстан; Хартия Земли. Методические рекомендации для учителей начальных классов общеобразовательных школ Республики Татарстан; Мы – дети природы. Пособие для уроков биологии, географии и экологии (на татарском языке) и др.

Впервые разработанные в Республике Татарстан учебно-методические пособия содержат методики, модели, технологии, новые принципы эколого-инновационного образования применительно к синтезу знаний в области физики, математики, биологии, химии, географии, экономики и права и проблем окружающей среды, и нацелены на решение базовой задачи – обеспечения устойчивого развития.

Проблема формирования инновационной политики в региональной системе образования при переходе к устойчивому развитию и экономике знаний, основу которой составляет инновационное школьное экологическое образование, приобретает в современных условиях особую актуальность. При интеграции с выстроенной системой профессионального образования и повышения квалификации в среднеспециальных и высших учебных заведениях Республики Татарстан инновационное экологическое образование (школьное, средне-специальное, высшее и послевузовское) станет важнейшим источником становления экономики знаний. В этой связи заслуживает внимания опыт Татарстанского отделения Российской экологической академии, являющегося на протяжении более 10-ти лет общественной организацией, объединяющей на добровольных началах учёных и специалистов, работающих в различных областях экологии. С 1999 года отделение имеет свой собственный, единственный в системе Российской экологической академии, печатный орган – «Журнал экологии и промышленной безопасности (Вестник Татарстанского отделения Российской экологической академии)», который призван знакомить учёных и специалистов с текущей оценкой и прогнозом состояния окружающей среды Татарстана, Поволжья, Предуралья и других регионов России.

В России до сих пор нет специального закона и подзаконных актов, развивающих положение о создании (в соответствии с ФЗ «Об охране окружающей среды») системы всеобщего и комплексного экологического образования. В связи с этим, необходимо рассматривать разработку учебно-методических пособий и документов, обеспечивающих преподавание экологии на школьном (начальном и среднем) образовательном уровне как задачу федерального значения.

Н.Х. Газеев

*Профессор факультета автоматики и электронного приборостроения
КГТУ им. А.Н. Туполева*

А.Н. Глебов

Профессор, зав. кафедрой общей химии и экологии КГТУ им. А.Н. Туполева

От экологического образования — к экологической культуре

Основной миссией Татарского государственного гуманитарно-педагогического университета является популяризация идей устойчивого развития и формирование экологической культуры студентов. Для нашего университета, как педагогического ВУЗа, актуальность экологического воспитания возрастает вдвойне, так как на будущего учителя возлагается основная ответственность за формирование экологического мировоззрения, развитие идей устойчивого развития, воспитание толерантности к различным вероисповеданиям, конфессиям и национальным традициям.

Татарский государственный гуманитарно-педагогический университет — одно из старейших учебных заведений Российской Федерации, имеющий более чем 130-летнюю историю.

На его базе работает региональное отделение Общероссийской общественной организации «Центр экологической политики и культуры» в Республике Татарстан. При университете открыт Поволжский научно-образовательный центр по устойчивому развитию, взаимодействующий в рамках трехстороннего договора о сотрудничестве с международной инициативой Хартия Земли (Секретариат Декларации Земли при Университете Мира, Коста-Рика) и официальным координатором международной инициативы Хартия Земли в России — Центром экологической политики и культуры.

Формирование экологической культуры в университете осуществляется на лекциях экологической направленности, в ходе реализации проекта «Популяризация принципов Хартии Земли», посредством организации и проведения семинаров, акций, конференций, издания методических пособий, учебной литературы, дидактических материалов, видеоматериалов. Университет, по сути, выстраивает целостную систему экологического воспитания студентов, успешная реализация которой — залог устойчивого развития Республики Татарстан.

Р.Р. Замалетдинов

Профессор, ректор Татарского государственного гуманитарно-педагогического университета

Экологическое образование и воспитание в Татарском государственном гуманитарно-педагогическом университете

Решение проблем экологического образования и воспитания студентов в стенах Татарского государственного гуманитарно-педагогического университета должно осуществляться на основе целостной научно обоснованной концепции по формированию экологической культуры. Такая концепция разрабатывается на кафедре биоэкологии и будет предложена на рассмотрение совета географического факультета университета.

Суть концепции можно свести к следующим положениям:

1. Экологическое образование студентов педагогического ВУЗа как компонент его общей культуры.
2. Формирование гуманистической среды ВУЗа как условие развития экологической культуры и практической готовности выпускника к осуществлению школьного экологического образования и воспитания в их современном понимании.
3. Подготовка педагога-эколога для работы в сфере образования на высоком профессиональном уровне.

Наиболее успешно экологическое воспитание осуществляется в процессе освоения естественно-научных дисциплин, в первую очередь, экологии, охраны природы, землеведения, ботаники, зоологии и др.

Государственным образовательным стандартом и учебными планами предусмотрено изучение этих предметов на биологическом и

Сегодня для решения экологических проблем очень важно изменить сознание человека, сформировать его отношение к природе не только как к "мастерской", а как к "храму", повысить его экологическую культуру. Для достижения этих целей необходимы такие средства и подходы, которые способствуют экологическому воспитанию.

Для педагогического ВУЗа актуальность экологического воспитания возрастает вдвойне.

географическом факультетах. Таким образом, экологическое воспитание проводится одновременно с решением образовательных задач. В рамках усвоения материала по экологии животных и растений, геоэкологии, химии и др., преподаватель неизбежно дает установку на решение природоохранных задач, на использование экологических знаний в повседневной жизни или в профессиональной деятельности. При этом можно широко использовать экологические знания в организации кураторских часов, внеаудиторных мероприятий, тематических встреч, в кружковой работе и т.д. Наибольший эффект экологическое воспитание имеет в период проведения полевых практик, экспедиций, экскурсий, где непосредственно на природе можно проводить обучающие занятия, учить правилам поведения и общения с живой природой.

Богатый и интересный опыт экологического образования студентов накоплен на естественных факультетах. Экологическое образование здесь осуществляется на основе взаимосвязи учебной и внеаудиторной деятельности.

Такой же подход может служить основой экологического воспитания студентов гуманитарных, физико-математических факультетов. На современном этапе экологическое образование на этих факультетах представляется наиболее актуальным. Экологизация содержания традиционных учебных предметов, выделение в их структуре экологической темы, введение специальных дисциплин, ориентированных на изучение окружающей среды, позволят достичь наибольшего учебно-воспитательного эффекта в экологическом образовании. В качестве положительных примеров можно привести традиционные курсы “Зоология с основами экологии животных”, “Ботаника с основами экологии растений” на факультете педагогики и права, “Биология с основами экологии” на математическом и физическом факультетах и др.

И.И. Рахимов

Профессор, зав. кафедрой биоэкологии Татарского государственного гуманитарно-педагогического университета

Роль Общественной палаты Республики Татарстан в принятии решений по приоритетным экологическим проблемам

Основная цель Общественной палаты Республики Татарстан – обеспечение гласного обсуждения важнейших проблем государственного, экономического и социального развития Татарстана, совершенствование механизма учета общественного мнения при принятии решений органами государственной власти, органами местного самоуправления и содействие процессу формирования институтов гражданского общества.

В составе комиссии по вопросам экономической политики и реализации приоритетных программ Общественной палаты Республики Татарстан сформирована рабочая группа по экологии, охране окружающей среды и рациональному природопользованию. Ее основная задача – реализация конституционных прав граждан на участие в принятии экологически значимых решений.

Члены рабочей группы организуют публичные слушания по приоритетным экологическим проблемам республики. Они активно участвуют в заседаниях Совета Общественной палаты и постоянных комиссий, Комитета по экологии, природным ресурсам и землепользованию Государственного Совета Республики Татарстан, профильных министерств и ведомств, в рассмотрении законопроектов, контактируют с контрольно-надзорными органами, научными учреждениями и общественными организациями, организуют слушания и «круглые столы». Кроме того, постоянно действует об-

Общественная палата Республики Татарстан была организована в соответствии с законом Республики Татарстан «Об общественной палате Республики Татарстан» от 14 октября 2005 г. Общественная палата обеспечивает взаимодействие граждан с органами государственной власти Татарстана, органами местного самоуправления с целью учета мнения граждан, общественных объединений при разработке и реализации государственной политики.

шественная приемная Общественной палаты, где осуществляется прием граждан. В феврале 2008 г. в республике прошла конференция Приволжского федерального округа «Экология – приоритет развития России: экологическая политика и гражданское общество», организованная Комиссией по экологической политике и охране окружающей среды Общественной палаты Российской Федерации, Общественной палатой Республики Татарстан и Общероссийской общественной организацией «Центр экологической политики и культуры», на которой были определены приоритеты совместной работы.

Республика является одним из передовых регионов в России в области проведения долгосрочной экологической политики. Предметом особой гордости является природоохранное законодательство Республики Татарстан. В республике утверждены целевые комплексные программы по охране окружающей среды («Охрана атмосферного воздуха Республики Татарстан», «Охрана и рациональное использование водных ресурсов Республики Татарстан», «Мониторинг окружающей природной среды Республики Татарстан» и др.) разработана «Концепция экологической безопасности Республики Татарстан» на период 2007 – 2015 гг. Разрабатываются «Экологический кодекс Республики Татарстан». Сформирована и успешно внедряется система непрерывного экологического образования.

Несмотря на активную природоохранную деятельность, сегодня в республике сохранились экологические проблемы, которые еще предстоит решать. К ним относятся: загрязнение атмосферного воздуха, поверхностных и подземных водных объектов, деградация земель, утилизация отходов производства и ЖКХ и др. В их решении активную роль должна сыграть Общественная палата, которая, по сути, является высшим общественным советом, представляющим профессиональные экспертные разработки институтов гражданского общества.

И.К. Хайруллин

Председатель Общественной палаты Республики Татарстан

Ф.Г. Хамидуллин

Руководитель комиссии по вопросам экономической политики и реализации приоритетных программ Общественной палаты Республики Татарстан

Е.А. Минакова

Руководитель рабочей группы по экологии, охране окружающей среды и рациональному природопользованию Общественной палаты Республики Татарстан

Татарстан — площадка реализации принципов Хартии Земли

Органами власти и управления Республики Татарстан на основе разработанных программ проводятся различные мероприятия по организации экологического образования и воспитания, охране природы и окружающей среды. Однако следует подчеркнуть, что реальное осознание смысла, сложности и масштабности взятой на себя миссии пришло не сразу. Понадобилось активное вовлечение в эту работу общественных организаций с целью широкой пропаганды и разъяснения принципов Хартии Земли среди различных слоев населения и, прежде всего, детей и молодежи.

Общественное движение «Татарстан — новый век», объединяющее в своих рядах около 20 общественных организаций республики, располагало для этого всеми необходимыми возможностями. По нашей инициативе совместно с Министерствами образования и науки, экологии и природных ресурсов Республики Татарстан было подготовлено и издано учебное пособие для различных возрастных групп школьников, компакт-диск для факультативного изучения Хартии Земли в учебных заведениях республики. В Татарском государственном гуманитарно-педагогическом университете в программах образовательного процесса предусмотрено изучение принципов Хартии Земли с целью дальнейшего использования этих знаний в будущей педагогической деятельности.

Совместно с Министерством экологии и природных ресурсов Республики Татарстан

Татарстан одним из первых в мире откликнулся на принятие глобального документа — Хартии Земли. Президент республики М.Ш. Шаймиев объявил о готовности сделать Татарстан экспериментальной площадкой для реализации принципов Хартии.

Необходимо отметить, что с самого начала Хартия Земли оказалась под патронатом Республиканского общественного движения «Татарстан — новый век» — «Татарстан — яна гасыр».

27 апреля 2001 года Государственный Совет республики принял постановление, согласно которому Татарстан стал регионом практического применения Хартии Земли.

выпускаются фирменные календари, красочные буклеты, альбомы, в которых на двух государственных языках республики пропагандируется идея Хартии Земли.

Детская и юношеская аудитории оказались на редкость восприимчивыми к идеям и принципам этого документа. Практически во всех районах республики под эгидой территориальных отделений Движения стало традицией проведение Маршей парков, праздников первых скворечников, субботников по очистке родников, придомовых, пришкольных, придорожных, поселковых территорий от бытового мусора. Молодежь принимает участие в подготовке и составлении Красных книг флоры и фауны Татарстана, конкурсах сочинений о своей «малой родине», изучении истории своей семьи, в развитии волонтерского движения по оказанию помощи престарелым и инвалидам и др.

В рамках реализации Хартии Земли в муниципальных образованиях ведется широкая работа по оздоровлению населения в виде организации различных спортивных соревнований на призы Республиканского общественного движения «Татарстан – новый век» – «Татарстан – яна гасыр», охватывающих разные группы населения – от детей до ветеранов.

Наше движение выступило инициатором обсуждения вопроса об объединении усилий общественных организаций и органов власти в реализации Хартии Земли в Республике Татарстан в широком кругу активистов Движения и представителей Правительства Татарстана, руководителей министерств и ведомств. Его итогом стала разработка и реализация комплексных планов, как на уровне республики, так и на уровне муниципальных образований. В ходе обсуждения этого вопроса была выработана стратегия реализации не только отдельных проектов и мероприятий, но и обеспечение учета принципов Хартии Земли во всех законодательных и нормативных актах, принимаемых на территории Республики Татарстан.

Мы понимаем, что мы находимся только в начале большого, важного и ответственного пути. И идти по нему дальше – наш человеческий и гражданский долг.

В.П. Ошина

Председатель Исполкома Политсовета республиканского общественного движения «Татарстан – новый век» – «Татарстан – яна гасыр»

Отделение Общероссийской общественной организации «Центр экологической политики и культуры» в Республике Татарстан

Важной вехой в становлении организации стал запуск проекта «Популяризация принципов «Хартии земли» в Республике Татарстан. Предполагается выступление с циклом научно-популярных лекций «Международная инициатива Хартии Земли в Республике Татарстан», размещение и обновление информационных стендов в школах г. Казани.

Отделением в рамках проекта «Молодежь за экологию и культуру», поддержанного грантом Президента РФ, и при активном участии экспертов Комиссии по экологической политике и охране окружающей среды Общественной палаты РФ, широко распространялись видеоматериалы для проведения акции – Общероссийский урок «Экология и культура – будущее страны» в Приволжском Федеральном округе. Кроме того, были подготовлены и распространены материалы «Состояние окружающей среды в Республике Татарстан».

По итогам ежегодного республиканского конкурса «Человек и природа», проводимого Кабинетом министров и Министерством экологии и природных ресурсов Татарстана, организация удостоена диплома «Лидер общественного экологического движения».

Е.А. Минакова

Руководитель отделения Общероссийской общественной организации «Центр экологической политики и культуры» в Республике Татарстан

Отделение Общероссийской общественной организации «Центр экологической политики и культуры» в Республике Татарстан размещается в Татарском государственном гуманитарно-педагогическом университете и работает на базе межфакультетской экологической дружины «Эколайф».

Основная социально-ориентированная группа организации – студенческая молодежь.

Отделение активно участвует в проведении общественных мероприятий, акций и организации научно-просветительской работы, направленных на развитие экологической культуры и формирование экологического мировоззрения у молодежи.

Объединенная дружина охраны природы г. Казани им. Фаи Мухамадеевой

*Объединенная дружина
охраны природы
г. Казани имени Фаи
Мухамадеевой (ОДОП)
является студенческой
общественной
организацией,
ориентированной
на практическую
природоохранную
работу и неформальное
экологическое
образование молодежи.*

Дружина родилась из студенческого кружка экологического самообразования. С 1972 года она действует как студенческая дружина охраны природы Казанского химико-технологического института. Основным методом ее работы являлся общественный экологический контроль. В 1996 году она была реорганизована в межвузовскую организацию – Объединенную дружину охраны природы имени Фаи Мухамадеевой. К началу 1999 года в дружину входили студенты большинства государственных вузов г. Казани. На тот момент она была единственной студенческой дружиной охраны природы в Казани. С учетом этого, было принято решение о переименовании организации в Объединенную дружину охраны природы г. Казани имени Фаи Мухамадеевой (ОДОП г. Казани).

Необходимость объединения и совместной деятельности студентов разных ВУЗов, будущих специалистов различных отраслей хозяйства, обусловлена комплексным характером деятельности дружины. Она включает обследование и проектирование городского природного парка «Островки Казанки» в пойме р. Казанки, обустройство водоохранных зон озер – памятников природы, выявление незаконных свалок, совместную работу с государственными природоохранными инспекциями и экологической милицией, преподавание экологических дисциплин в школе и учреждениях дополнительного образования. Кроме

того, Дружина проводит экологические лагеря для школьников, полевые школы для студентов, семинары для учителей и членов общественных организаций.

Особенностью ОДОП является и то, что она долгие годы значительную часть своих усилий тратила на работу по координации и консолидации дружин. Создавались совместные отряды, полевые школы для молодых членов, на которые приглашали дружинники со всего СССР (СНГ).

По мере усложнения и расширения видов деятельности, возникла необходимость в специальной подготовке членов дружины. Она включает знание природоохранного законодательства, обучение методам инспектирования и криминалистики, проведение фотосъемки в сложных условиях, получение опыта выживания в природе и др. Такая подготовка могла лишь частично основываться на самообразовании. Поэтому по ходатайству дружины в 1975 году ректоратом был издан приказ об организации отделения охраны природы в составе факультета общественных профессий.

Создание собственной организационной формы обучения новичков позволило преподавателям, участвующим в работе дружины, поставить вопрос об экологизации всего процесса образования в ВУЗе. Так была создана общественная методическая комиссия. Ее участники проанализировали содержание предметов и предложили включить в учебные программы конкретный перечень проблем экологии и охраны природы. К настоящему времени ВУЗ уже имеет в своем составе целый факультет экологической направленности.

Дружина явилась инициатором создания ряда общественных природоохранных объединений (Ассоциации дружин охраны природы Поволжья, Молодежного экологического движения Республики Татарстан). С момента создания ОДОП является членом Движения дружин охраны природы, тесно сотрудничает со многими дружинами охраны природы из других регионов России.

При ОДОП создана общественная экологическая библиотека, включающая около 4000 книг и брошюр, 2000 журналов, более 2300 публикаций по проблемам молодежного экологического движения.

Объединенная дружина охраны природы г. Казани носит имя Фаи Мухамадеевой, трагически погибшей 2 ноября 1996 года. Фая была душой дружины и до последних дней жизни участвовала в ее деятельности. Это ей принадлежат слова: «Наше дело такое, что ради него стоит жертвовать и временем, и здоровьем».

С.Г. Мухачев

Председатель Объединенной дружины охраны природы г. Казани имени Фаи Мухамадеевой (ОДОП)

Студенческая общественная организация «Служба охраны природы» Казанского государственного университета

Дружина «Служба Охраны Природы» – некоммерческая общественная организация студентов Казанского государственного университета (КГУ). Основана студентами кафедры охраны природы биофака КГУ в 1971.

Стремление своими силами помочь природе послужило причиной возникновения в 1971 году студенческой дружины при биолого-почвенном факультете КГУ. Она была названа «Служба охраны природы». Первым командиром стал Юрий Котов, впоследствии возглавивший экологический факультет университета. Существование дружины было бы невозможным без поддержки со стороны руководства кафедры охраны природы в лице В.А. Попова и В.И. Гаранина. Хочется отметить, что В.И. Гаранин и сейчас является куратором дружины, и оказал неоценимую помощь при восстановлении ее работы в октябре 2000 года.

Дружина охраны природы «Служба охраны природы» Казанского государственного университета большинству известна, просто как ДОП СОП. С самого начала в деятельности дружины было два основных направления работы: экологическое воспитание и образование детей и борьба с браконьерством (проведение самостоятельных и совместных рейдов со службами надзора в сфере природопользования).

В 1977 году по инициативе казанских дружинников возник междружинный отряд «Заповедники». Это было не только полезно, но и интересно: 15–20 самых активных дружинников со всего Союза отправляются в заповедник, более всего нуждающийся в помощи, и помогают организовать там комплексную работу по его

охране. Первыми стали Астраханский и Байкальский заповедники. Отряд настолько хорошо зарекомендовал себя, что директора заповедников стали приглашать к себе представителей ДОП СОП и других дружин для прохождения летней практики и проведения природоохранных работ. Со временем это движение разрослось. Уже не 15–20, а 90–100 человек во главе 15–20 заповедникам по всему Советскому Союзу. К сожалению, в годы перестройки это благое дело стало угасать из-за отсутствия финансирования. Но СОПовцы несмотря ни на что всегда оказывали, и будут оказывать помощь своему самому любимому Волжско-Камскому биосферному заповеднику – единственному в Татарстане.

Жизнь не стоит на месте, она требует изменений, дружина расширяет сферу своей деятельности, к старым направлениям добавились новые, не менее актуальные: в начале 80-ых был создан сектор «Фауна», который занимается научно-исследовательской работой, направленной на сохранение животного мира. Восстановлением и сохранением лесов занимается сектор «Лес». К своим мероприятиям СОП активно привлекает школьников, студентов и просто горожан.

В настоящее время работа дружины осуществляется по следующим направлениям:

- Экологическое образование – проведение занятий, лекций, конкурсов, игр, театрализованных представлений с детьми и ребятами дошкольного, школьного возрастов и студентами по природоохранным темам.
- Оперативно-рейдовая работа. Осуществляется на территориях ООПТ и в г. Казани и направлена на пресечение браконьерства и нарушений в области охраны природы.
- Лесовосстановление – проведение лесных посадок и занятий по охране лесов.
- Фаунистические исследования. Направлены на изучение и охраны животного мира. Проведение научно-исследовательских работ и практических мероприятий.
- Сотрудничество со СМИ и освещение своей деятельности. Подготовка статей, пресс-релизов, интервью, видеороликов, фото документации, стенгазет. Выпуск собственной ежемесячной газеты «СОПелка».

С.С. Огурцов

Руководитель штаба Дружины охраны природы «Служба охраны природы» Казанского государственного университета

Альметьевское районное отделение Татарстанской республиканской организации ВООП

Подходя к вопросу организации непрерывного экологического образования, мы решили начать с самого, на наш взгляд, главного – организации лектория для преподавательского состава. Создание Школы непрерывного экологического образования в 2007 году было продиктовано необходимостью обмена опытом среди воспитателей детских садов, методистов подростковых клубов, учителей начальных классов и средней школы, преподавателей ВУЗов и пр. В школе созданы 5 факультетов. Школа работает круглый год.

Мы проводим кропотливую работу по организации Экологического музея. Ученики и студенты сами готовят экспонаты и стенды. Особое значение мы уделяем обеспечению детских садов, школ, подростковых клубов, училищ, техникумов и ВУЗов методической литературой. В настоящее время вышло в свет 9 выпусков журнала «Библиотека непрерывного экологического образования». Два раза в год мы объявляем экологические конкурсы – детского рисунка, поделок из природных материалов и вторсырья и т.д. Общество охраны природы в течение последних лет организует первичные общества охраны природы в школах. В них создается экологический штаб – собкоры, зеленый патруль, тимуровское движение и агитбригады.

Нами выпускается газета для подрастающего поколения и классных руководителей «Экологическая правда» и журнал «Экология в школе». Их задача – экологизация школьных предметов, обеспечение воспитателя готовым сценарием проведения экологических мероприятий. В конкурсе МПР РФ «Лучший экологический проект года», в номинации «В гармонии с природой» наше отделение награждено Дипломом лауреата премии за проекты этих изданий.

И.Ф. Бакиров

Председатель Совета Альметьевского районного отделения Татарстанской республиканской организации ВООП

Детская общественная организация «Зеленая страна»

Делегаты «Зеленой страны» участвуют в республиканских слетах детских общественных организаций, в ежегодной Всероссийской выставке «Юннат года» и конкурсе научно-исследовательских работ имени П.А. Мантейфеля, организованном Московским зоопарком.

«Зеленая страна» сотрудничает со многими организациями. Совместно с Молодежным экологическим движением Татарстана проведен конкурс листовок в защиту елей в канун Нового года и сбор семейных договоров «Сохраним леса России», проводится работа в защиту первоцветов. Вместе с Татарстанским отделением Союза Охраны птиц России организованы международные осенние учеты птиц, осенний орнитологический фестиваль, подкормка птиц зимой, зимние учеты птиц, праздник «День птиц» и др. Большую поддержку и помощь во всех природоохранных акциях нам оказывает Министерство экологии и природных ресурсов Республики Татарстан.

Наша организация является региональным отделением Всероссийского детского экологического движения «Зеленая планета» от Республики Татарстан. В настоящее время нами ведется работа по программам движения: «Каждой пичужке — наша кормушка», «Далькое и близкое старинных усадеб», «Лесной марафон», «Зеленая планета глазами детей» и др.

Н.С. Валеева

*Руководитель детской общественной
организации «Зеленая страна», г. Казань*

20 сентября 1999 года на базе Городского детского эколого-биологического центра была учреждена детская общественная организация «Зеленая страна», которая является добровольным общественным объединением детей и подростков города Казани. Если в 1999 году в организации состояло 90 человек, то сейчас — более 740. С 2004 года «Зеленая страна» является региональным представителем Всероссийского детского экологического движения «Зеленая планета».

В гармонии с окружающим миром: опыт ОАО «Татнефть»

Сегодня «Татнефть» является одной из ведущих нефтяных компаний России. Создана мощная промышленная инфраструктура, способная производить широкий спектр продукции и услуг по различным видам деятельности в области геологии и бурения, нефтегазодобычи и нефтяного сервиса, нефте- и газопереработки, нефтехимии, реализации нефти, нефтепродуктов и продуктов нефтехимии.

Традиционно вопросы экологической и промышленной безопасности рассматриваются компанией как одни из приоритетных. Сегодня эта деятельность подтверждена соответствующими сертификатами, а также рядом престижных экологических наград. Охрана окружающей среды является одной из основных целей, закреплённых в Корпоративном Кодексе Компании. Ещё в 1990 году она одной из первых в отрасли разработала и приняла масштабную корпоративную экологическую программу, нацеленную на улучшение состояния атмосферы, водных объектов, земельных и лесных ресурсов. В настоящее время действует третья долгосрочная «Экологическая программа ОАО «Татнефть» на 2000–2015 годы», включающая природоохранные мероприятия по 34 приоритетным направлениям. Финансирование экологических программ осуществляется за счёт собственных средств Компании. Ежегодные затраты на природоохранные мероприятия исчисляются миллиардами рублей.

Технологии ОАО «Татнефть» по обеспечению экологической безопасности

65-летняя практика нефтедобычи Компании показала, что важнейшей задачей предупреждения загрязнения окружающей среды при разработке нефтяных месторождений является обеспечение безаварийной эксплуатации нефтепромысловых сооружений, их защита от коррозионного разрушения. Почти вся система

коммуникаций (99%) обустроена трубами в антикоррозионном исполнении, что позволило обеспечить практически полную герметичность её работы. Благодаря реализации природоохранных мероприятий содержание хлоридов и нефтепродуктов в основных реках региона деятельности Компании не превышает установленных нормативов ПДК.

В Компании разработана и внедрена технология улавливания лёгких фракций углеводородов, что позволило в 4 раза сократить выбросы углеводородов в атмосферу. В ОАО «Татнефть» достигнут один из самых высоких в отрасли показателей использования попутного нефтяного газа – 94–95%. Разработан и применяется комплекс мероприятий и технологий для охраны и рационального использования водных ресурсов. На территории деятельности Компании расчищено, каптировано и архитектурно обустроено более 500 родников, естественных индикаторов чистоты природы.

В целях задержания аварийных разливов нефти, предотвращения её дальнейшей миграции и предупреждения загрязнения открытых водоёмов нефтью и нефтепродуктами построены стационарные нефтеулавливающие сооружения на малых реках, ручьях, а также в сухих оврагах. В настоящее время в ОАО «Татнефть» поддерживаются более 600 стационарных нефтеулавливающих сооружений, биопрудов и стационарных боновых заграждений. Выполнены масштабные работы по сокращению объёмов отвода земель сельскохозяйственного назначения под строительство нефтепромысловых объектов и восстановлению плодородия нарушенных земель. В ОАО «Татнефть» площадь землеотвода на 1 скважину составляет 0,86 га (для сравнения в 70-е годы прошлого столетия она составляла 3,53 га).

Для решения вопросов утилизации образующихся отходов в компании имеются необходимые технологии, так для переработки жидких и твёрдых нефтешламов используются нефтешламовые установки и т.д.

Система производственного экологического контроля

На промыслах Компании ведётся непрерывный мониторинг за эксплуатацией всех производственных объектов в режиме реального времени, а также за состоянием окружающей среды. Для этого используются геоинформационные системы (ГИС) и все возможности корпоративных ресурсов связи: оптико-волоконная, мобильная сеть и радиосвязь.

Для оценки эффективности мероприятий по охране поверхностных и подземных пресных вод от загрязнения в ОАО «Татнефть» используется система гидромониторинга с автоматизированной обработкой данных, включенная в единую государственную программу Республики Татарстан, которая функционирует с 1993 г. Она охватывает 1381 точку наблюдений.

Оценка эффективности мероприятий по охране атмосферного воздуха основывается на результатах мониторинга по населённым пунктам региона. Для этого ежегодно выполняется порядка 9 тысяч анализов в более чем 70 населённых пунктах, расположенных в зоне деятельности ОАО «Татнефть». Анализ атмосферного воздуха проводится по 24 компонентам.

Компания разработала и принята к исполнению вторую по счёту специальную «Программу по озеленению притрассовых полос вдоль автодорог общего пользования, промышленных автодорог в нефтяных регионах Республики Татарстан на 2005–2007 годы». В ходе ее выполнения было высажено более 298 тысяч саженцев различных пород деревьев.

Целенаправленная реализация природоохранных мероприятий и технологий позволила существенно снизить техногенную нагрузку на окружающую среду и сократить потребление первичных ресурсов.

Во многом сегодняшние успехи обусловлены разработкой и внедрением уникальных и передовых технологий, позволяющих снижать негативное воздействие производственной деятельности на природную среду. Это стало возможным благодаря деятельности отраслевых и академических научных коллективов (Казанский государственный университет, Казанский государственный медицинский университет, Казанская государственная инженерно-архитектурная академия и др.), которые ежегодно финансируются ОАО «Татнефть».

Общественное признание экологической деятельности Компании

Дважды экологические разработки Компании удостоивались Государственных премий Республики Татарстан в области науки и техники. Последние пять лет подряд «Татнефть» — абсолютный «ЭКОлидер» в республике. Компания трижды становилась лауреатом федеральной экологической премии «ЭкоМир» I и II степени, дважды — лауреатом Всероссийского конкурса «100 лучших организаций России. Экология и экологический менеджмент». В 2007 году ей вручена Национальная Экологическая Премия России за выдающиеся достижения в области устойчивого развития. Система экологического менеджмента Компании сертифицирована на соответствие требованиям международного стандарта ISO 14001:2004.

Ш.Ф. Тахаутдинов

Генеральный директор ОАО «Татнефть»

Опыт ОАО «Татэнерго» по улучшению экологической обстановки в Республике Татарстан

Имея первостепенное значение для экономического развития Республики Татарстан, ОАО «Татэнерго» несет также значительную социальную нагрузку и осознает всю ответственность за негативное воздействие своих производств на окружающую среду и население Татарстана. Именно поэтому в холдинге уделяется повышенное внимание вопросам охраны окружающей среды и рациональному использованию природных ресурсов. В этом ОАО «Татэнерго» видит свою задачу по сохранению природы для будущих поколений.

В 2007 году ОАО «Генерирующая компания» разработала и приняла Экологическую политику. Для достижения ее целей, снижения количества выбросов и сбросов загрязняющих веществ была принята Экологическая программа на 2007–2009 годы, которая стала логическим продолжением Экологической программы ОАО «Татэнерго» на 2002–2005 гг. Каждый филиал ОАО «Генерирующая компания» сформировал свою собственную Экологическую политику с учетом специфики работы филиала. Для реализации обязательств Экологической политики филиалы разработали Экологические программы. На основе Экологических программ филиалов сформирована Экологическая программа компании.

Для оценки эффективности Экологических программ применяется количественная оценка целевых и плановых показателей, определяется экономический

Инициатива коллектива и успехи ОАО «Татэнерго» в организации и осуществлении природоохранной деятельности высоко оценены на уровне Правительства РФ, Кабинета министров Республики Татарстан, РАО «ЕЭС России», Ростехнадзора РФ, не раз отмечавших компанию и отдельные ее филиалы дипломами и медалями республиканских конкурсов «Экология и промышленность» (2003 г.), «ЭКОлидер» (2004–2007 гг.), «ЭкоМир» (2006–2007 гг.), «100 лучших организаций России. Экология и экологический менеджмент» (2006–2007 гг.). В 2007 году ОАО «Генерирующая компания» в номинации «За снижение выбросов и стоков» стала победителем впервые проводимой российской программы «Российский энергетический олимп».

и экологический эффект, рассчитывается величина предотвращенного экологического ущерба, достигаемого в результате проведения конкретных мероприятий. За 2007 год и 9 месяцев 2008 года реализация мероприятий, включенных в Экологическую программу ОАО «Генерирующая компания», и природоохранных мероприятий ОАО «Сетевая компания» позволила предотвратить экологический ущерб холдинга окружающей среде на сумму более 56,8 млн. руб.

В июле 2008 года Заинская ГРЭС стала первым из филиалов ОАО «Генерирующая компания», прошедшим в Ассоциации по сертификации «Русский Регистр» процедуру сертификации на соответствие внедренной Системы экологического менеджмента (СЭМ) требованиям международного стандарта ISO 14001:2004.

Ориентация мероприятий программы энергосбережения холдинга на снижение расхода электрической и тепловой энергии на собственные нужды, уменьшение потерь при передаче тепловой и электрической энергии потребителям, внедрение газотурбинных и парогазовых технологий в качестве замещающих мощностей, ввод локальных очистных сооружений, увеличение объемов повторно используемой в технологическом процессе воды позволяет эффективно снижать степень воздействия предприятий холдинга на окружающую среду.

За период с 1998 года, валовые выбросы загрязняющих веществ в атмосферный воздух снижены более чем в 2 раза, водопотребление уменьшено на 40%, водоотведение — на 30%. Более 90% отходов вторично используются или обезвреживаются, в три раза сокращен объем отходов, размещаемых в окружающей среде на свалках и полигонах. Эти показатели достигнуты в условиях стабильного отпуска тепла потребителям, роста выработки и снижения потерь электроэнергии.

В холдинге уделяется пристальное внимание вопросам мониторинга окружающей среды. Аттестованные лаборатории, режимные группы осуществляют постоянное наблюдение за состоянием поверхностных и подземных вод, соблюдением процессов горения, качеством выбросов и сбросов загрязняющих веществ не только на промышленных площадках предприятий, но и в их санитарно-защитных зонах. Налаженная система оповещения, оперативного устранения замечаний и принятия предупредительных мер является надежным инструментом по сокращению негативного воздействия объектов энергетики на окружающую среду.

И.Ш. Фардиев

Генеральный директор ОАО «Татэнерго», ОАО «Генерирующая компания»

Эколого-ориентированные технологии — приоритет развития ОАО «Казаньоргсинтез»

Неотъемлемой составляющей качества и конкурентоспособности выпускаемой продукции ОАО «Казаньоргсинтез» является её «экологичность», как на стадии производства, так и на стадии потребления конечного продукта. Это достигается за счет снижения негативного влияния на здоровье людей (от обслуживающего персонала до потребителя) и окружающую среду. Поэтому одним из приоритетных направлений деятельности ОАО «Казаньоргсинтез» является разработка и реализация мер по обеспечению экологической безопасности производства. На объединении с августа 2005 года действует система экологического менеджмента. В рамках этой системы утверждена экологическая политика Общества, выделены наиболее значимые экологические аспекты деятельности всех структурных подразделений, составлены программа экологического менеджмента, программа внутренних аудитов системы и т.д.

Действующая система экологического менеджмента — это непрерывный процесс улучшения экологической ситуации, связанный со снижением образования отходов, негативного влияния на атмосферу, водный бассейн и проведением комплекса энерго и ресурсосберегающих мероприятий.

Основные мероприятия по обеспечению экологической безопасности:

- Проведение работы по проектированию и установки мембранных фильтров на биологических очистных сооружениях Общества.

Обеспечение экологической безопасности в ОАО «Казаньоргсинтез» осуществляется с помощью системы экологического менеджмента. На ее основе разработаны и утверждены экологическая политика Общества, основные цели и задачи, направленные на решение проблем охраны окружающей среды и обеспечения здоровья человека. Многие из них уже сегодня успешно решаются. «Казаньоргсинтез» является одним из крупнейших химических предприятий России. Оно производит более 38% всего российского полиэтилена и является его крупнейшим экспортером, занимая ведущее место в производстве газопроводных полиэтиленовых труб, фенола, ацетона и др.

- Внедрение разработанной системы трехступенчатого безреагентного обеззараживания патогенной микрофлоры сточных вод избыточным активным илом.
- Производство этилена, полиэтилена неразрывно связано с эксплуатацией факельных установок, которые позволяют утилизировать газообразные выбросы и служат гарантом безопасности проведения процесса. В период с 2006–2008 гг. проведена работа по модернизации факельных оголовков с целью обеспечения более полного сжигания углеводородных газов. Тем не менее, в результате сжигания газов на факельных установках в атмосферу осуществляется выброс основной массы парниковых газов (CO_2 , CH_4). В атмосферу попадает порядка 120 тысяч тонн парниковых газов в год. Нами внедряется новая технология – использование факельных сдувок в качестве сырья для производства жидкого диоксида углерода. Реализация проекта позволит ежегодно снижать на 20 тыс. т в год выбросы CO_2 в атмосферу, что также тесно связано с выполнением Киотского соглашения о квотировании выбросов углекислого газа в атмосферу.
- На предприятии ежегодно утилизируется порядка 7–8 тыс. т жидких опасных отходов, что позволяет кроме снижения платежей за размещение опасных отходов и исключения затрат на их утилизацию сторонними организациями, использовать энергию утилизированных отходов для получения вторичной теплофикационной воды.
- С целью соответствия требованиям природоохранного законодательства на ОАО «Казаньоргсинтез» завершена работа по получению Лицензии на деятельность по сбору, использованию, обезвреживанию, транспортировке, размещению опасных отходов.

Мы заинтересованы в том, чтобы показывать общественности результаты работы предприятия в сфере охраны окружающей среды. При этом чрезвычайно важно соответствовать мировым экологическим стандартам, предъявляющим определенные требования к крупнейшим европейским предприятиям, работающим в химической отрасли. Наши усилия в этом направлении уже дают результаты. ОАО «Казаньоргсинтез» признано победителем конкурса «ЭКОлидер» в номинациях: «Работа по сокращению загрязнений», «За достижения в области охраны окружающей среды», «За эффективную природоохранную деятельность» с вручением памятных медалей и флагов «ЭКОлидер», а также благодарственного письма Министерства экологии и природных ресурсов Республики Татарстан.

Л.С. Алехин

Генеральный директор ОАО «Казаньоргсинтез»

Освещение экологической тематики: опыт Пресс-центра Министерства экологии и природных ресурсов Республики Татарстан

Телевизионные программы «Экологика» и «Экологические вести» выходят в эфир еженедельно на 2-х республиканских телеканалах при поддержке Министерства экологии и природных ресурсов Республики Татарстан. Охват вещания – вся территория Республики Татарстан и ряд соседних регионов.

В каждой программе содержится актуальная информация: оперативные сообщения с мест, репортажи, интервью, журналистские расследования и круглые столы. В структуру программ включены методы, позволяющие установить обратную связь с телезрителями (опросы, прямое включение телезрителей в обсуждение тех или иных проблем в ходе работы круглых столов). В программах широко используются экспертные оценки, мнения экологов и других специалистов.

Министерство экологии и природных ресурсов Республики Татарстан установило тесное сотрудничество с печатными СМИ. В газете «Ватаным Татарстан» ежемесячно выходит вкладыш «Яшел бишек», а в газете «Республика Татарстан» – вкладыш «Эхо», где подробно освещается деятельность Министерства. Налажено плодотворное взаимодействие с еженедельным изданием «Экологическая газета».

Кроме того, Пресс-центр Министерства экологии и природных ресурсов Республики Татарстан ведет активную работу с такими изданиями, как «Вечерняя Казань», «Казанские Ведомости», «Земля-Землица», «Сельская

Министерство экологии и природных ресурсов Республики Татарстан проводит активную работу по освещению экологических проблем республики в СМИ.

жизнь», «Аргументы и факты – Регион», «Лидер Поволжья», с радиостанцией «Татарстан», студией «Руфь». Осуществляется сотрудничество с информационными агентствами «Татар-Информ» и «Интерфакс». Так, на сайте информационного агентства «Татар-Информ» опубликовано сообщение заместителя Министра экологии и природных ресурсов Республики Татарстан А.И. Щеповских «Деятельность по реализации принципов Хартии Земли в Республике Татарстан набирает обороты». В газете «Известия Татарстана» размещен материал «В Татарстане стартовал двухмесячник по санитарной очистке территорий городов и районов республики», в газете «Республика Татарстан» – статья «Зеленая жемчужина юго-востока» и др.

Освещение деятельности Министерства осуществляется на телеканалах «Татарстан – Новый Век», «Казань», «Татарстан», «Эфир», на которых регулярно выходят сюжеты и передачи по экологической тематике, транслируются республиканские научные конференции по актуальным экологическим проблемам республики, совместные заседания Коллегии Минэкологии Республики Татарстан и Межведомственной комиссии по экологической безопасности, природопользованию и санитарно-эпидемиологическому благополучию в Республике Татарстан, брифинги о проведении санитарной очистки территорий городов и районов Республики Татарстан.

Благодаря тесному сотрудничеству Министерства с телерадиокомпаниями на телеканале «ТНВ» в программе «Хэбэрлэр» в феврале 2008 года был показан сюжет о презентации книги «Хартия Земли» и конференции Приволжского федерального округа «Экология – приоритет развития России: региональная экологическая политика и гражданское общество», на ВГТРК «Татарстан» в программе «Вести – Экология», на «ТНВ» в передаче «Экологика» были показаны репортажи о визите представителя секретариата Центра Хартии Земли.

А.К. Садретдинов

Министр экологии и природных ресурсов Республики Татарстан

Экология и СМИ в Татарстане

Не так давно на торжественной церемонии награждения победителей популярного в Татарстане конкурса «Человек и природа» с удивлением обратила внимание на то, как много собралось журналистов, специализирующихся на экологической теме, причем, не только столичных, но и представителей районных СМИ. От души порадовалась этому факту – значит тема востребована, она в центре внимания, как властных структур, так и общественности. Между тем, так в Татарстане было далеко не всегда. Еще в начале 90-х годов прошлого века представление об экологии в республике было очень слабое, а экологическая журналистика и вовсе отсутствовала.

Менталитет менялся не просто. Создание в декабре 1992 года в Татарстане Министерства экологии и природных ресурсов стало первым шагом на пути к изменению сложившихся в журналистике стереотипов. Большая роль в этих переменах принадлежала министру А.И. Щеповских, который с момента образования «зеленого» ведомства стал привлекать к тесному сотрудничеству СМИ. «Своими» стали для экологов такие ведущие газеты республики, как «Казанские ведомости», «Вечерняя Казань», «Республика Татарстан». В это же время, впервые в республике появилась тематическая экологическая газета «Природа», непосредственным куратором которой стало Минприроды. Кстати, ее преемницей является нынешняя «Региональная экологическая га-

Наверное, не случайно Татарстан сегодня называют одним из самых передовых в России регионов, имеющих позитивный опыт решения экологических проблем. У нас есть что показать и чему поучиться. Немалая заслуга в этом принадлежит журналистам, которые «несут в массы» экологические знания, учат людей любить и беречь родную природу. Мы не боимся говорить о своих недостатках, анализировать их, сообща искать пути их решения.

зета». Одного из самых активных и бесспорно талантливых корреспондентов этого издания Розу Ибрагимову можно видеть буквально на всех мероприятиях, связанных с охраной окружающей среды.

Добрые слова хочется сказать о главном редакторе газеты «Республика Татарстан» Александре Латышеве. Года четыре назад он в своей газете (главном официальном печатном органе Татарстана) дал «зеленый свет» материалам по экологической тематике. По его инициативе в редакции впервые в республике был создан отдел охраны окружающей среды. Начало выходить приложение «ЭХО» (Экология. Хроника. Опыт), ставшее очень популярным среди читателей. Сегодня с газетой активно сотрудничают представители наших общественных «зеленых» организаций.

Верной теме экологии уже многие годы остается корреспондент газеты «Восточный экспресс» Евгения Черноусова. Оперативно размещает свои материалы о событиях, связанных с охраной окружающей среды, на сайте агентства «Татар-Информ» Елена Чембаева. Всегда готов прийти на помощь журналистам бывший пресс-секретарь Минэкологии, а ныне сотрудник агентства «Татмедиа» Дамир Валиуллин.

В последние годы в республике набрала силу экологическая фотожурналистика. Среди мастеров этого плана особенно хочется отметить Наиля Курамшина и Алексея Насырова из «Республики Татарстан», Олега Косова из «Российской газеты». В Татарстане сегодня сложилась и развивается экологическая тележурналистика. Главное достоинство телевидения по сравнению с печатными СМИ — оперативность. И в этом наши тележурналисты — настоящие труженики — достигли больших успехов. Их новостных сюжетов на экранах ТВ жители Татарстана всегда ожидают с нетерпением и живо на них откликаются.

Радуют в республике и успехи журналистов районных СМИ, которые стали уделять большое внимание экологической проблематике на местном уровне.

Особенным можно назвать опыт Ильшата Бакирова — редактора единственного в республике научно-методического журнала «Экология в школе», альманаха «Я люблю природу» и детской экологической газеты «Экологическая правда». Недаром на престижном конкурсе «Лучший экологический проект года», проведенном в 2008 г. МПР РФ, журнал был удостоен диплома лауреата.

Л.Б. Карташова
журналист

Summary

contents

<i>M. Sh. Shaimiev</i> Towards a Sustainable Tatarstan	67	
<i>M.G. Galeev</i> The Earth Charter and the Economic Development of Tatarstan	68	The Economics of Nature Management
<i>A.I. Shchepovskikh, A.N. Glebov and N.Kh. Gazeev</i> The Economic Regulation and Financing of Environmental Activity in the Republic of Tatarstan	69	
<i>V.Z. Latyпова</i> Conditions for the Implementation of the Concept and the Program for Environmental Security in the Republic of Tatarstan	70	
<i>A.P. Shlychkov</i> The System of Indicative Management for Environmental Protection and Nature Use in the Republic of Tatarstan	71	
<i>R.A. Abdullin</i> Tatar Environmental Legislation	72	Environmental Law
<i>O.A. Daminov</i> The Role of Environmental Public Prosecutor's Bodies in the Assurance of Environmental Security in the Republic of Tatarstan	73	
<i>R.M. Fasakhov</i> Experience Gained by the Environmental Violation Control Agency of the Tatar Ministry of Home Affairs	74	
<i>A.V. Ivanov</i> Environmental Status and Public Health in the Republic of Tatarstan	75	
<i>I.A. Larochkina</i> The Earth Charter and Environmental Protection: Experience Gained in the Republic of Tatarstan	76	Ecological Culture and the Earth Charter
<i>E.I. Igonin</i> The Earth Charter: An Ethical Code for Conserving the Natural and Cultural Heritage	77	
<i>D.M. Mustafin and I.G. Gaisarov</i> The Role of the Education Ministry System in the Implementation of the Earth Charter's Principles in the Republic of Tatarstan	78	
<i>R.A. Abdullin, V.Z. Latyпова, I.I. Rakhimov and S.V. Fridland</i> The Status of Environmental Education, Training, and Awareness in the Republic of Tatarstan	79	

	<i>N.Kh. Gazeev and A.N. Glebov</i>	Environmental Education for Sustainable Development: Practices and Priorities in the Republic of Tatarstan	80
	<i>R.R. Zamaletdinov</i>	From Environmental Education to Ecological Culture	81
	<i>I.I. Rakhimov</i>	Environmental Education and Training at the Tatar State Humanitarian and Pedagogical University	82
Ecology and NGOs	<i>I.K. Khairullin, F.G. Khamidullin and E.A. Minakova</i>	The Role of the Tatar Public Chamber in Decision Making on Priority Environmental Problems	83
	<i>V.P. Oshina</i>	Tatarstan Is a Site for the Implementation of the Earth Charter's Principles	84
	<i>E.A. Minakova</i>	The Tatar Branch of the Center for Environmental Policy and Culture All-Russian Public Environmental Organization	85
	<i>S.G. Mukhachev</i>	The Mukhamadeeva United Environmental Squad of Kazan	86
	<i>S.S. Ogurtsov</i>	The Environmental Service Public Student Organization of the Kazan State University	87
	<i>I.F. Bakirov</i>	The Almetievsk District Branch of the Tatar Republican Society for Nature Conservation	88
	<i>N.S. Valeeva</i>	The Green Country Children's Public Organization	89
Ecology and Business	<i>Sh.F. Takhautdinov</i>	In Harmony with the World Around: OAO Tatneft Experience	90
	<i>I.Sh. Fardiev</i>	OAO Tatenergo Practices to Improve the Environmental Conditions of the Republic of Tatarstan	91
	<i>L.S. Alekhin</i>	Environment-Friendly Technologies Are a Priority in the Development of OAO Kazanorgsintez	92
Ecology and the Media	<i>A.K. Sadretdinov</i>	Environmental Topic Coverage: The Experience of the Press Center of the Tatar Ministry of Ecology and Natural Resources	93
	<i>L.B. Kartashova</i>	Ecology and the Media in Tatarstan	94

Towards a Sustainable Tatarstan

The Republic of Tatarstan, which is known for its traditional interconfessional tolerance, has favorable conditions for implementing principles of sustainable development of a human community based on regard for nature and the values of world culture, the respect of human rights, and economic justice. We realize that today, when growing production capacities and outputs considerably exceed the ecocapacity of the region, it is critically important to be conscious of our responsibility for nature. The land of Tatarstan became the world's first region chosen for the practical implementation of principles laid down in the Earth Charter International Initiative. The orientation to the Earth Charter's principles is not accidental. This document embodies the most important human values: the conservation of the environment and the maintenance of tolerance, the world's culture, and social and economic justice.

The Republic of Tatarstan is working towards a sustainable development, which is aimed at resolving many urgent issues in a series of focus areas. This is today's chief objective, and it involves interaction among federal, republican, and local authorities and the effective use of the natural-resource, economic, scientific and technological, and public potentials of Tatarstan.

M.Sh. Shaimiev

President of the Republic of Tatarstan

The Republic of Tatarstan is one of the most advanced regions in the Russian Federation. The economic basis of the region is represented by oil-producing and oil-processing complexes, aircraft and automobile industries, petrochemistry, mechanical engineering, instrument-making, agriculture. The republic has a huge natural and economic potential, and we do what we can to use this wealth in the best way in order to ensure a worthy standard of living for our people.

The Earth Charter and the Economic Development of Tatarstan

The Earth Charter embracing most of issues related to human existence is based on 16 principles and represents a special international document approved by UNESCO and all world confessions, which normally happens very rarely. To raise a generation capable of harmonizing the growing needs of economic progress and the natural potential of the environment is possible only through building awareness among various strata of society and shaping since childhood a value system based on the principles that are laid down in the Earth Charter.

In the Republic of Tatarstan, people are fully aware of the fact that in modern conditions, growing industrial needs may significantly exceed the natural potential of the environment. In this situation, the principles of the Earth Charter that pertain to the assurance of sustainable use of renewable and nonrenewable natural resources and the minimization of adverse effects caused to the environment and human health are currently very important and called-for.

Tatarstan is guided by the Earth Charter with the focus on maintaining the high quality of the environment and satisfying societal material wants based on a balanced cycle of the withdrawal and renewal of natural resources.

The Republic of Tatarstan is one of the most economically advanced constituents of the Russian Federation. Tatarstan ranks among top ten Russian regions in industrial output. The republic is known for agile development of oil production, petrochemistry, power engineering, and automobile industry. At the same time, thanks to the timely introduction of new green technologies and innovation economic approaches, we are successfully meeting the challenge of attaining industrial growth without aggravating environmental pollution.

M.G. Galeev

*Chair of Committee for Economics, Investments,
and Enterprise, Tatar State Council*

The Economic Regulation and Financing of Environmental Activity in the Republic of Tatarstan

The development and implementation of a regional system for collecting payment for nature use became an important milestone in the work of Tatar economists and ecologists. Payments and taxes are collected for using natural resources and polluting the environment. Payments are administered by federal and republican structures.

In 2007, Tatar environmental programs and events were financed from both the federal and republican budgets. As part of the Program of Socioeconomic Development of the Republic of Tatarstan for 2006–2010, work on drawing the resources of the target Program of Environmental Steps in the Republic of Tatarstan in 2007 was done. Target spending of republican budgetary resources to finance environmental steps was laid down in the Law on the Budget of the Republic of Tatarstan for 2007. The total investment of environmental activities from the republican budget in 2007 was 241.33 million rubles.

A.I. Shchepovskikh

Deputy Minister of Ecology and Natural Resources, Republic of Tatarstan

A.N. Glebov

Professor, head of General Chemistry and Ecology Department, Tupolev State Technical University, Kazan

N.Kh. Gazeev

Professor, Faculty of Automatics and Electronic Instrument Making, Tupolev State Technical University, Kazan

At parliament hearings “On the Economic Mechanism of Environmental Protection and the Legislative Support of Charge for Negative Environmental Impact”, which were held at the Russian State Duma on March 18, 2004, all federal constituents were advised to disseminate Tatarstan’s experience in using the regional environmental fund for accumulating payments for negative environmental impact and spending these resources under target programs.

Conditions for the Implementation of the Concept and the Program for Environmental Security in the Republic of Tatarstan

*By order of Tatar President
M.Sh. Shaimiev, the Tatar
Cabinet of Ministers has
devised and adopted,
along with the Program
of Socioeconomic
Development of the
Republic of Tatarstan, a
Concept for Environmental
Security and a draft
Environmental Security
Program until 2015
aimed to support the
implementation of the
Concept.*

The assurance of environmental security in a territory of any size should involve the allocation of resources earmarked for environmental purposes as a separate item in budget parts that are exempt from sequestration. It is essential to consolidate the efforts of all special environmental bodies at the regional, municipal, industrial, and facility levels. Another aspect of environmental policy is standardization and certification. It is very important to arrange and expand applied and innovation research related to environmental security.

In any region, it would be impracticable to solve the problem of environmental security without a relevant legal framework or a comprehensive matrix for ecological and economic and environmental laws. Our experience in working on the Program revealed a necessity to develop and adopt at the federal level a basic set of indicators and criteria for the environmental security and sustainable development of territories.

Finally, knowledge about the environmental restrictions of development and related behavior rules must be incorporated in the system of education and awareness building and made an inseparable part of human culture.

V.Z. Latypova

*Chair of Academic Council for Ecology, Presidium of
Tatar Academy of Sciences*

Bulletin Towards a Sustainable Russia, # 48, 2009

The System of Indicative Management for Environmental Protection and Nature Use in the Republic of Tatarstan

To evaluate the performance of authorities, Tatarstan has introduced life quality indicators. The basic components of the quality of life of the population include living standard, public health status, physical training and sport level, education quality, accessibility of housing, cultural sphere level, environmental security level, law enforcement status, public administration effectiveness, and others.

Living standard indicators are used for assessing Tatarstan's socioeconomic position, industries, types of activity, cities and towns, districts, enterprises, social wellbeing targets (threshold values); action planning to attain threshold values; exercising target achievement control; taking regulatory control measures; and evaluating the performance of organs of government.

It is predicted that in 2009–2010 the value of the anthropogenic load index will remain at the 2008 level. In spite of the world financial and economic crisis, it is even planned to somewhat increase per capita environmental costs allocated from the consolidated budget of the Republic of Tatarstan. Positive dynamics is expected for other indicators as well.

A.P. Shlychkov

Head of Environmental Monitoring and Quality Control Department, Tatar Ministry of Ecology and Natural Resources

In 1999, Tatarstan introduced an indicative management system. Since then, it has been used to measure the level of social wellbeing and to exercise control over results achieved. The indicative management system is basically aimed to improve the coordination of actions and the publicity of activities of republican executive bodies and local authorities for attaining the economic self-sufficiency of the republic, its industries, businesses, and territories.

Tatar Environmental Legislation

The environmental laws of the Republic of Tatarstan are traditionally distinguished by innovative approaches and have always advanced ahead of development.

Over recent decade, Tatarstan has built a general regulatory legal framework regarding environmental protection and the use of certain natural resources. The framework is characterized by a great number of republican laws and statutes, including the Law on Environmental Protection in the Republic of Tatarstan; the Law on the Conservation and Sustainable Use of Fauna; the Law on Production and Consumption Waste; the Law on Flora; the Law on Special Protected Areas; the Law on the Protection and Rational Use of the Atmospheric Air; and others.

The State Council has developed a draft Environmental Code of the Republic of Tatarstan. This instrument constitutes a uniform codified act and has no counterparts in the Russian Federation or its constituents. The draft Environmental Code was designed based on the fundamental provisions and principles of the Earth Charter, the Environmental Doctrine of the Russian Federation, the Kyoto Protocol to the UN Framework Convention on Climate Change, and the Concept for Environmental Security in the Republic of Tatarstan approved by a Tatar government regulation. In January 2009, the Environmental Code of the Republic of Tatarstan was adopted by the Tatar State Council.

R.A. Abdullin

Chair of Committee for Ecology, Natural Resources, and Land Management, Tatar State Council

The Role of Environmental Public Prosecutor's Bodies in the Assurance of Environmental Security in the Republic of Tatarstan

In the Republic of Tatarstan, public prosecutor's oversight over the basin principle is executed by the Kazan Interdistrict Environmental Public Prosecutor's Office, which is a division of the Volga Public Prosecutor's Office. Our prosecutors are permanently keeping major polluters under control to check their compliance with the environmental laws.

The public prosecutor's office is undertaking system measures to prevent the discharge of crude wastewater. Over recent years, on demand of the prosecutor's office, more than 30 businesses stopped illegal wastewater discharge; 12 enterprises are building or have built treatment facilities; and 10 treatment facilities have been repaired.

The illegal activity of fishing companies and the operation of diversion facilities without fish protection structures are irretrievably injurious to fish resources. The public prosecutor's office administers legal measures to violators of fish protection laws, including the institution of criminal proceedings.

Today, dynamic economic progress necessitates improvement in the organization of public prosecutor's supervision to comply with the new economic realities of oversight over the protection of the rights of enterprises.

The execution of public prosecutor's oversight over the observance of environmental laws is undoubtedly a powerful tool for the prevention and elimination of environmental violations and, in the end, the remediation of the environment.

O.A. Daminov

Public Prosecutor, Kazan Interdistrict Environmental Public Prosecutor's Office

Bulletin Towards a Sustainable Russia, # 48, 2009

Experience Gained by the Environmental Violation Control Agency of the Tatar Ministry of Home Affairs

In recent years, the professional activity of the Environmental Violation Control Agency of the Tatar Ministry of Home Affairs has brought down a number of environmental offences in the republic. This testifies that the focus areas of today's activity and the priorities of future work have been selected correctly.

In compliance with Order of the Russian Ministry of Home Affairs No. 233 On Carrying out an Experiment at the Tatar Ministry of Home Affairs dated 11 march 2002 and Ordinance of the Tatar Cabinet of Ministers No. 672 On Measures to Strengthen Environmental Security in the Republic of Tatarstan dated 21 September 2001, an Environmental Violation Control Agency was established in Tatarstan. The agency is part of the public security militia. Its chief task is to ensure an environmental and sanitary and epidemiological security regime in the territory of the Republic of Tatarstan. The activity of our staff members is based on a zonal principle. Each interdistrict division is assigned a number of territorial bodies of home affairs, with which environmental militia people closely interact.

In its operation, the republican environmental militia pays considerable attention to rule-making. Our employees directly participated in work on the adoption of the Tatar Code of Administrative Violations and other republican statutory acts, which significantly facilitated the operation of environmental agencies.

R.M. Fasakhov

*Head of Environmental Violation Control Agency,
Tatar Ministry of Home Affairs*

Bulletin Towards a Sustainable Russia, # 48, 2009

Environmental Status and Public Health in the Republic of Tatarstan

The Republic of Tatarstan is successfully putting into life measures to abate or eliminate controllable risk factors. They are aimed to reduce the level of atmospheric pollution and the discharge of polluting effluents into water bodies and soil. According to laboratory research data, the portion of atmospheric air samples that exceed the maximum permissible concentration of polluting agents in urban settlements, where the main polluter of the air basin is motor transport, is 6–13%.

The key risk factors for the hydrosphere and lithosphere in the Tatar territory are storm sewage and water from melted snow, agro-industrial facilities, household wastewater, and industrial enterprises. The global risk factor is the growing number of days with extremely high temperature of the atmospheric air. Uncontrollable risk management is, actually, a new field. Our analysis of public health criteria demonstrates stabilization or, in some regions, improvement of the quality of the environment on the background of increasing uncontrollable risk factors. Thus, for a decade, the infant mortality rate in Tatarstan has decreased 1.7 times and the natimortality rate, 1.2 times. Over the observation period, the demographics of Tatarstan have improved. According to 2007 data, life expectancy figures have increased from 67.7 to 69.04 years.

A.V. Ivanov

Professor, Kazan State Medical University

The Republic of Tatarstan is successfully putting into life measures aimed to preserve and control the quality of the environment and to abate the impact of controllable risks, which is reflected in public health indices. The increasing role of global risk factors generates a need to study them and to provide relevant protection steps.

The Earth Charter and Environmental Protection: Experience Gained in the Republic of Tatarstan

Practice shows that no implementation of the Charter's principles is feasible when environmental, social, and other problems are dealt with by agencies alone. This effort may be successful only if people are conscious of general human values, especially, ethical. This comprehension makes them join the ranks of Earth Charter supporters.

The keynote in the implementation of the principles of the Earth Charter is given in the annual messages of the Tatar President to the State Council of the Republic of Tatarstan. The messages emphasize that “the sustainability of Tatarstan and the high quality of people’s life and health may be attained provided that natural ecosystems are conserved and the adequate quality of the environment is maintained”.

Special protected areas are of crucial importance in tackling these issues. Complementing each other, nature monuments and refuges, which are located in all the 43 districts of the republic, occupy vast spaces with different environmental regimes and maintain the ecological balance and sustainable development of Tatar ecosystems. Since the approval of the Earth Charter by the State Council, the territory of special protected areas of regional significance has grown here by 41,000 hectares.

Over the last three years, experts from regional protected areas have made a series of visits to Russian national parks and nature reserves in order to disseminate the Charter’s ideas and to study the best practices of federal special protected areas in raising environmental awareness and exercising state environmental control.

I.A. Larochkina

State Advisor under Tatar President on Mineral Resources Management, Oil, Gas, and Ecology

The Earth Charter: An Ethical Code for Conserving the Natural and Cultural Heritage

The poll conducted in the Republic of Tatarstan has shown that adolescents believe that “to protect nature means to love the homeland”. More than 88% of the Tatar population admitted that it worries them very much that rare animal and plant species may disappear from the territory of Tatarstan, and about 60% of respondents expressed willingness to take part in environmental actions. In our opinion, this public mood is the best proof that the citizens of the Russian constituents are prepared to positively accept the ideas embodied in the Earth Charter.

By Ordinance of the Tatar Cabinet of Ministers No. 265 dated 2 July 2007, a comprehensive targeted program for the conservation of cultural heritage was adopted for 2007–2009. The program is basically aimed to assure the safety and effective use of cultural heritage; to build people’s understanding of the necessity to preserve the heritage; to provide intellectual, moral, and esthetic education. The republic is widely expanding the system of special protected areas. Today, there are 24 state natural wildlife preserves, 121 nature monuments, and one historical and architectural and natural area of regional significance that totally covers 92,700 hectares.

E.I. Igonin

*Chief Advisor, Nature Management and Ecology
Department, Administration of Tatar Cabinet of
Ministers*

The Earth Charter says: “Let ours be a time remembered for the awakening of a new reverence for life, the firm resolve to achieve sustainability, the quickening of the struggle for justice and peace, and the joyful celebration of life”. We urge other Russian constituents, public environmental associations, and all who are concerned about the future of our planet to support enthusiastically the Republic of Tatarstan and become participants in this great, noble effort.

The Role of the Education Ministry System in the Implementation of the Earth Charter's Principles in the Republic of Tatarstan

When realizing the Earth Charter's principles, the Tatar Ministry of Education and Science sees its objective as shaping an environmental worldview in the rising generation; involving children in active participation in the life of the country and in practical addressing of environmental problems; fostering an intellectual and moral culture and introducing to the traditions of Tatar, Russian, and other peoples living in Tatarstan; and teaching children to lead a healthy lifestyle.

In the last 15–20 years, Tatarstan has been using the system of environmental education and training based on continuity principles. All preschool institutions focus on the creation of a thematic environment including environmental paths, forest corners, and environmental minilaboratories that allow teachers to organize the environmental education and training of children. It should be emphasized that environmental education is provided through all types of activity.

At school, the principles of the Earth Charter are further expanded and consolidated. Environmental education is provided through a multi-subject model, the integration of curricular and extracurricular activities, additional education, optional classes, clubs, schoolchildren's scientific societies, and elective courses. In 73 Tatar schools, the subject Ecology is given to both senior- and middle-school pupils.

However, the main delivery vehicle of environmental culture and education has been and remains our system of additional education and training comprising 8 ecological and biological centers and more than 20 departments in multi-disciplinary institutions for additional education.

D.M. Mustafin

Tatar Minister of Education and Science

I.G. Gaisarov

Director of Tatar Republican Ecological and Biological Methodological Center

Bulletin Towards a Sustainable Russia, # 48, 2009

The Status of Environmental Education, Training, and Awareness in the Republic of Tatarstan

Today, the republic is creating a comprehensive system of lifelong environmental education that should have a multilevel, continuous nature. Well-balanced events at all levels of environmental education and the elimination of duplicated activities in various centers while taking into consideration the strong points of some universities, organizations, and centers would save national budget resources. The establishment of an integrated environmental education system will enhance the principles of continuity between different levels of environmental education, training, and awareness.

The environmental education and awareness-building strategy should be adjusted to comply with international documents in the sphere of environmental education and with the ideas of sustainable development.

R.A. Abdullin

Chair of Committee for Ecology, Natural Resources, and Land Management, Tatar State Council

V.Z. Latypova

Chair of Academic Council for Ecological Problems, Presidium of Tatar Academy of Sciences

I.I. Rakhimov

Professor, head of Bioecology Department, Tatar State Humanitarian and Pedagogical University

S.V. Fridland

Professor, chair of Engineering Ecology Department, Kazan State Technological University

The Republic of Tatarstan is well known for its accomplishments in environmental education, training, and awareness building. The Tatar State Council has adopted the Environmental Code of the Republic of Tatarstan that embodies all republican environmental laws. The Code includes an environmental education, training, and awareness section. Also, the 2009 legal action plan of the Tatar State Council envisages a proposal on adopting a target republican Program for Environmental Education, Training, and Awareness.

Environmental Education for Sustainable Development: Practices and Priorities in the Republic of Tatarstan

The system of lifelong environmental education continues to expand in the Republic of Tatarstan. Today, it covers preschool educational institutions, primary and secondary schools, institutions of additional education, vocational schools, colleges, universities, and public environmental organizations.

The organizational and legal framework for the coordination of activities in the sphere of environmental education, training, and awareness building in the Republic of Tatarstan is based on the following instruments: Ordinance of the Tatar State Council No. 722 “On the Draft Earth Charter” dated 27 April 2001; Ordinance of the Tatar Cabinet of Ministers No. 596 “On the Establishment of an Interagency Commission for Environmental Security, Nature Management, and Sanitary and Epidemiological Welfare in the Republic of Tatarstan” dated 12 December 2005; the Concept for Environmental Security in the Republic of Tatarstan for the Period 2007–2015 approved by Ordinance of the Tatar Cabinet of Ministers No. 438 dated 3 September 2007.

The Concept laid down recommendations and proposals for further expansion of the regional system of preschool, school (elementary and secondary), technical secondary and higher (university and post-university) environmental education and environmental awareness building among the population.

N.Kh. Gazeev

Professor, Faculty of Automatics and Electronic Instrument Making, Tupolev State Technical University, Kazan

A.N. Glebov

Professor, head of General Chemistry and Ecology Department, Tupolev State Technical University, Kazan

From Environmental Education to Ecological Culture

The Tatar State Humanitarian and Pedagogical University is one of the oldest educational institutions in the Russian Federation with a more than 130-year history.

The regional representative of the all-Russian public organization in the Republic of Tatarstan – the Center for Environmental Policy and Culture – is university-based. Under the university, a Volga Scientific and Educational Center for Sustainable Development has been set up. The center collaborates, under a tripartite cooperation agreement, with the Earth Charter international initiative (the Secretariat of the Earth Declaration, Peace University, Costa Rica) and the formal coordinator of the Earth Charter international initiative in Russia – the Center for Environmental Policy and Culture.

We promote ecological culture building through environmentally-oriented lectures; the implementation of a project entitled Popularization of the Earth Charter's Principles; the arrangement and holding of seminars, actions, and conferences; the edition of methodological guides, academic books, didactic literature, and video materials. The university is, in fact, building a comprehensive system of environmental education.

R.R. Zamaletdinov

Head of Tatar State Humanitarian and Pedagogical University

The chief mission of the Tatar State Humanitarian and Pedagogical University is to popularize sustainability ideas and to build students' ecological culture. For our pedagogical institution, environmental education is particularly important, because a future teacher is basically responsible for shaping an environment-conscious world outlook, expanding the ideas of sustainable development, and cultivating tolerance to various religions, confessions, and national traditions.

Environmental Education and Training at the Tatar State Humanitarian and Pedagogical University

Today, to address environmental issues, it is critical to alter human consciousness, to shape people's attitude to nature as to "temple" rather than just "workshop", and to raise the ecological culture of the population. These challenges need tools and approaches that would foster environmental education. For a teachers' training institution, the urgency of environmental education takes on special significance.

Problems of students' environmental education and training within the walls of the Tatar State Humanitarian and Pedagogical University should be based on a comprehensive scientific concept for building an ecological culture. Such concept is being devised in the Bioecology Department and will be proposed for consideration at the Geographic Faculty Council of the university. Environmental education is best realized during the assimilation of natural-science disciplines, especially, ecology, nature conservation, earth science, botany, zoology, and others. Our natural faculties have accumulated rich, interesting experience in environmental education. Here, it is conducted based on the combination of curricular and extracurricular activities.

Such approach may serve as the groundwork for the environmental education of students who learn liberal arts, physics, and mathematics. The best educational effect can be achieved through the ecologization of traditional subjects, the separation of an ecological topic within their structure, and the introduction of special disciplines oriented to studying the environment.

I.I. Rakhimov

Professor, head of Bioecology Department, Tatar State Humanitarian and Pedagogical University

Bulletin Towards a Sustainable Russia, # 48, 2009

The Role of the Tatar Public Chamber in Decision Making on Priority Environmental Problems

The key objective of the republican Public Chamber is to ensure public discussion of central problems related to the state, economic, and social progress of Tatarstan, the improvement of the mechanism for securing responsiveness to public opinion, and assistance in building civil-society institutes.

A Working Group for Ecology, Environmental Protection, and Nature Management functions within the Commission for Economic Policy and Priority Programs of the Public Chamber. Members of the working group arrange public hearings on environmental focus areas, take part in the meetings of the Public Chamber Council, its standing commissions, and relevant ministries and agencies, in the discussion of bills, and so on. There is a standing public reception office under the Public Chamber.

The Public Chamber – the supreme public council that presents expert development of civil-society institutes – should play an active part in addressing environmental issues.

I.K. Khairullin

Chair of Tatar Public Chamber

E.G. Khamidullin

Head of Commission for Economic Policy and Priority Problems, Tatar Public Chamber

E.A. Minakova

Head of Working Group for Ecology, Environmental Protection, and Nature Management, Tatar Public Chamber

The Tatar Public Chamber was set up in conformity with the Law of the Republic of Tatarstan On the Tatar Public Chamber dated 14 October 2005.

The Public Chamber ensures the interaction of the population with Tatar public authorities and local governments aimed to take into account the opinions of citizens and public associations when developing and implementing state policies.

Tatarstan Is a Site for the Implementation of the Earth Charter's Principles

Tatarstan was one of the first in the world to respond to the adoption of a global document – the Earth Charter. Tatar president M.Sh. Shaimiev declared readiness to make Tatarstan an experimental site for putting the Charter's principles into life. It should be emphasized that the Earth Charter was from the very beginning under the aegis of the Tatarstan – New Age republican public movement. On 27 April 2001, the Tatar State Council adopted an ordinance, according to which Tatarstan became the region of practical implementation of the Earth Charter.

The Tatarstan – New Age public movement unites about 20 republican public organizations. On our initiative, a teaching aid for different age groups of schoolchildren – a compact disk for optional study of the Earth Charter at republican educational institutions – was prepared and published jointly with the Ministry of Education and Science. The Tatar State Humanitarian and Pedagogical University included the principles of the Earth Charter in the curricula. We, together with the Tatar Ministry of Ecology and Natural Resources, issue colorful booklets and albums, in which we popularize ideas laid down in the Earth Charter in the two official languages of our republic – Tatar and Russian.

Our movement initiated a discussion about consolidating the efforts of public organizations and authorities for the implementation of the Earth Charter in the Republic of Tatarstan. As a result, integrated plans were developed and implemented both at the republican and municipal levels. In the course of the discussion, an implementation strategy was elaborated to deal with individual projects and events and to ensure taking into account the principles of the Earth Charter in all legislative and normative acts that are adopted in the Republic of Tatarstan.

V.P. Oshina

Chair of Executive Committee, Political Council of Tatarstan – New Age republican public movement

Bulletin Towards a Sustainable Russia, # 48, 2009

The Tatar Branch of the Center for Environmental Policy and Culture All-Russian Public Environmental Organization

Launching a project Popularization of the Earth Charter's Principles in the Republic of Tatarstan is an important milestone for our organization. We plan to deliver a series of popular scientific lectures entitled "The International Earth Charter Initiative in the Republic of Tatarstan" and to install and update information boards in Kazan schools.

As part of the Young People for Ecology and Culture project, which was supported by the Russian President's grant, our members, jointly with experts from the Commission for Environmental Policy of the Russian Public Chamber, broadly disseminated video materials prior to holding a major event – All-Russian Lesson "Ecology and Culture Are the Future of Russia" in the Volga Federal District. Besides, we prepared and disseminated materials to the subject "The Status of the Environment in the Republic of Tatarstan".

Our organization participated in the Man and Nature annual republican competition held by the Tatar Cabinet of Ministers and the Ministry of Ecology and Natural Resources and was awarded a diploma "The Leader of Public Environmental Movement". In addition, the Tatar Public Chamber expressed official thanks to the head of the branch.

E.A. Minakova

Head of Tatar branch of the Center for Environmental Policy and Culture all-Russian public environmental organization

The Tatar branch of the Center for Environmental Policy and Culture all-Russian public environmental organization is located at the premises of the Tatar State Humanitarian and Pedagogical University and operates based on the Ecolife interfaculty environmental squad. The predominant socially oriented group of the organization is represented by students. The branch takes an active part in holding public events and actions and in organizing scientific awareness-building activities aimed to promote ecological culture and shape an environmental worldview among young people.

The Mukhamadeeva United Environmental Squad of Kazan

The Mukhamadeeva United Environmental Squad of Kazan is a students' public organization, which represents an informal association of young people and is oriented to practical environmental activities.

The squad originated from a students' environmental self-education society. The need to unite for joint activities of students from different institutions of higher education, future experts in various economic sectors, stemmed from the complex nature of the squad's operation including the inspection and design of a municipal natural park Kazanka Islets in the valley of the Kazanka river, the development of lake water protection zones – nature monuments, detection of illegal dumps, joint work with state environmental inspections and environmental militia, and teaching ecological disciplines at schools and institutions of additional education. Besides, the squad arranges environmental camps for schoolchildren, field schools for students, and seminars for teachers and NGO members.

The complication and diversification of activities generated a need in special training for squad members. It incorporates the knowledge of environmental legislation, teaching inspection and criminalistic methods, and so on. A public environmental library including about 4000 books has been established under the squad. The United Environmental Squad of Kazan is named after Faya Mukhamadeeva who tragically died on 2 November 1996. "Our cause is so important that it is worth sacrificing both time and health".

S.G. Mukhachev

Chair of Mukhamadeeva United Environmental Squad, Kazan

Bulletin Towards a Sustainable Russia, # 48, 2009

The Environmental Service Public Student Organization of the Kazan State University

The Environmental Service Squad of the Kazan State University is generally known just as the DOP SOP abbreviation. From the very beginning, there have been two basic focus areas: environmental education and training of children and poaching control (conducting inspections individually or jointly with nature use oversight services).

In 1977, Kazan voluntary police helpers initiated establishing an intersquad brigade Zapovedniki (Nature Reserves). The brigade did real good, and directors of nature reserves started to invite representatives of DOP SOP and other squads for summer practical training and environmental work. Unfortunately, in the years of perestroika this good cause began to decline for lack of financing. However, despite everything, members of the Environmental Service have always helped and will continue to help their favorite Volga-Kama Biospheric Nature Reserve – the only reserve in Tatarstan.

Life goes on, and new focus areas, no less important, were added to the initial ones. In the early 1980s, the squad set up a Fauna sector to do wildlife conservation research. The Forest sector deals with reforestation and conservation of forests. In our activities, we actively engage schoolchildren, students, and just city dwellers.

S.S. Ogurtsov

Leader of headquarters, Environmental Service Squad, Kazan State University

The Environmental Service Squad is a noncommercial public student organization. It was set up in 1971 by students from the Environmental Department of the Biology Faculty of the Kazan State University.

The Almetievsk District Branch of the Tatar Republican Society for Nature Conservation

We decided to begin organizing lifelong environmental education with what we thought was the central matter – the arrangement of a lecture center for the teaching staff. In 2007, a Lifelong Environmental School was established to satisfy the need for sharing experience among preschool teachers, methodologists from teenager clubs, teachers from elementary and secondary schools, university instructors, and other educators. Today, the school has 5 departments and functions all the year round.

We are carrying out a painstaking job organizing an Ecology Museum. Pupils and students are making exhibits, stands, and handmade articles and drawing posters. We place emphasis on the provision of kindergartens, schools, teenager clubs, vocational schools, technical schools, and institutions of higher education with methodological literature. As of today, there have appeared 9 issues of the Lifelong Environmental Education Library journal. Twice a year, we traditionally announce environmental competitions, such as children's drawings, articles from natural and recyclable materials, photographs, etc. In recent years, the Society for Nature Conservation has organized a series of primary nature conservation societies at schools. In a primary society, an environmental school reporter headquarters, green patrol and young volunteer brigades, and an awareness-building team are set up.

We publish a newspaper Ecological Truth for the rising generation and class teachers and a journal Ecology at School. We took part in the Best Environmental Project of the Year competition, which was held by the Russian Ministry of Natural Resources, and became prize-winners in the In Harmony with Nature nomination for our project "Publishing a children's newspaper Ecological Truth and a journal Ecology at School".

I.F. Bakirov

*Chair of Council, Tatar Republican Society for
Nature Conservation, Almetievsk District Branch*

The Green Country Children's Public Organization

The Green Country's delegates take part in republican meetings of children's public organizations, annual all-Russian exhibitions "The Young Naturalist of the Year", and the Moscow Zoo's research competitions named after P.A. Mantefel.

The Green Country children's organization cooperates with a great number of organizations. Jointly with the Youth Environmental Movement of Tatarstan, we held a leaflet competition in defense of fir trees on the New Year eve and collected signatures under family contracts "Let Us Preserve Russian Forests". Besides, we arrange actions to defend primroses in spring. Together with the Tatar branch of the Russian Bird Conservation Union, we organized international autumn bird censuring, an autumn ornithological festival, bird feeding in winter, winter bird censuring, a Bird Day festival (to fix starling houses), and other events. The Tatar Ministry of Ecology and Natural Resources renders us great support and assistance in all environmental actions.

Our organization is a regional branch of the Green Planet all-Russian children's ecological movement representing the Republic of Tatarstan. Now, we are carrying out activities under the movement's programs: "Our Feeder for Every Seed-eater"; "The Distant Past and the Near Future of Old Estates"; "Forest Marathon"; "The Green Planet in the Eyes of Children"; and others.

N.S. Valeeva

Leader of the Green Country Children's Public Organization, Kazan

On September 20, 1999, a children's public organization "The Green Country" – a voluntary association of Kazan young children and adolescents – was established at the City Children's Ecological and Biological Center. If in 1999 the organization comprised 90 members, now their number exceeds 740. Since 2004, The Green Country has been a regional representative of the Green Planet all-Russian children's environmental movement.

In Harmony with the World Around: OAO Tatneft Experience

Tatneft is currently one of Russia's leading oil companies. It has powerful industrial infrastructure capable of producing a wide range of products and services related to various types of activity in such fields as geology, drilling, oil and gas production, oil service, oil and gas processing, and petrochemistry as well as marketing oil and petroleum and petrochemical products.

Environmental protection is a chief object embodied in the Tatneft Corporal Code. Back in 1990, the company was one of the first to develop and adopt an extensive corporate environmental program aimed to improve the state of the atmosphere, water bodies, and land and forest resources. The current (third) long-term Environmental Program of OAO Tatneft for 2000-2015 provides for environmental steps along 34 priority lines.

The company has designed and introduced a technology for trapping light hydrocarbon fractions, which allowed us to cut hydrocarbon emissions into the atmosphere 4 times. OAO Tatneft has attained one of the industry-leading indices of associated petroleum gas utilization – 94–95%. We are using an in-house package of measures and technologies for the protection and proper management of water resources. Corporate fields are continuously monitoring the operation of all production facilities and the environmental conditions on a real-time basis. Our assessment of the efficiency of steps to protect the atmospheric air is based on monitoring results obtained in 70 population aggregates of the region. The system of corporate environmental management is certified and complies with the ISO 14001:2004 international standard.

Sh.F. Takhautdinov

General Director of OAO Tatneft

OAo Tatenergo Practices to Improve the Environmental Conditions of the Republic of Tatarstan

In 2007, OAo Generating Company developed and adopted an Environmental Policy. To put it into life and to reduce polluting emissions and effluents, an Environmental Program for 2007–2009 was adopted. The program became the logical extension of the OAo Tatneft Environmental Program for 2002–2005. Every branch of OAo Generating Company built its own Environmental Policy. To meet commitments under the Environmental Policy, the branches developed Environmental Programs that formed the basis for the corporate Environmental Program. The effectiveness of Environmental Programs is evaluated based on the quantitative assessment of results against targets.

Since 1998, our gross pollutant emissions in the atmospheric air have decreased more than two times, water consumption has decreased by 40% and water diversion by 30%. More than 90% of waste is recycled or neutralized. Our holding pays meticulous attention to issues pertaining to environmental monitoring. Qualified laboratories and regime groups are conducting monitoring not only in the production areas of enterprises but in their sanitary protection zones as well. We have established an efficient warning, remediation, and prevention system.

I.Sh. Fardiev

General Director of OAo Tatenergo, OAo Generating Company

The initiative of the OAo Tatenergo team and the company's successful organization and implementation of environmental activity were rated high at the level of the Russian government, the Tatar Cabinet of Ministers, RAO UES of Russia, and the Russian Federal Service for Environmental, Technological, and Nuclear Control (Rostekhnadzor). The company and its branches have been more than once awarded with diplomas and medals at republican competitions: Ecology and Industry (2003), ECOleader (2004–2007), EcoWorld (2006–2007), and Hundred Best Russian Organizations. Ecology and Environmental Management (2006–2007). In 2007, OAo Generating Company was the winner of the first Russian program "Russian Energy Olympus" in the nomination "For Reduced Emissions and Effluents".

Environment-Friendly Technologies Are a Priority in the Development of OAO Kazanorgsintez

At OAO Kazanorgsintez, environmental security is assured through an environmental management system. The system underlies corporate environmental policy and major goals and objectives for addressing ecological and public health issues that were developed and adopted by the company. Already now, many of them are being successfully dealt with. Kazanorgsintez is one of the largest chemical enterprises in Russia. It accounts for more than 38% of Russia's polyethylene output and is its major exporter. The company ranks high in the production of polyethylene gas pipes, phenol, acetone, and other chemical products.

The inseparable part of the quality and competitiveness of Kazanorgsintez products is their environmental friendliness typical for both production and end-use phases. It is accomplished through decreasing adverse impacts on human health (from the operating staff to the consumer) and the environment. Therefore, a priority activity of Kazanorgsintez is developing and implementing steps aimed to assure the environmental safety of production. Since August 2005, a corporate environmental management system has been functioning. Within its framework, the company's environmental policy was approved, the most important environmental aspects in the activity of every structural unit were identified, a program for environmental management and in-house system audits were devised, etc. The operating system of environmental management is a continuous process intended to improve the environmental situation, in particular, to reduce waste formation, to abate negative effects on the atmosphere and the water basin, and to implement a set of energy- and resource-saving measures.

We are interested in showing the results of our environmental efforts to the public. We realize that it is extremely important that we should comply with world ecological standards that set certain requirements for major European businesses operating in chemical industry.

L.S. Alekhin

General Director of OAO Kazanorgsintez

Bulletin Towards a Sustainable Russia, # 48, 2009

Environmental Topic Coverage: The Experience of the Press Center of the Tatar Ministry of Ecology and Natural Resources

The Ecologics and Environmental News television programs, which are supported by the Tatar Ministry of Ecology and Natural Resources, are broadcasted weekly on two republican channels. The broadcasting covers the whole area of Tatarstan and a number of neighboring regions. The ministry is in close contact with the print media. A monthly insert Yashel Bishek published in the Vatanyam Tatarstan newspaper and an insert Ekho (Echo) in the Respublika Tatarstan (The Republic of Tatarstan) newspaper cover the ministry's activity in detail. Effective cooperation has been established with a weekly newspaper Ekologicheskaya Gazeta (Ecological Newspaper).

Also, the ministry press center effectively works with such editions as Vechernyaya Kazan (Evening Kazan), Kazanskie Vedomosti (Kazan Gazette), Zemlya-Zemlitsa (Dear Earth), Selskaya Zhizn (Rural Life), Argumenty i Fakty – Region (Arguments and Facts – Region), and Lider Povolzhia (The Leader of the Volga Region) as well as with the Tatarstan radio station and the Ruth studio. The center cooperates with information agencies Tatar-Inform and Interfax.

The ministry's activities are covered on television channels Tatarstan – New Age, Kazan, Tatarstan, and On the Air. They regularly show stories and programs on environmental subjects and broadcast republican scientific conferences on urgent environmental issues.

A.K. Sadretdinov

Tatar Minister of Ecology and Natural Resources

The Tatar Ministry of Ecology and Natural Resources is carrying out active work on covering republican environmental problems in the media.

Ecology and the Media in Tatarstan

It is, perhaps, not accidental that Tatarstan is named today one of Russia's most advanced regions with positive experience in addressing environmental issues. Yes, we have accomplishments we are proud of. Considerable credit for this is due to journalists who provide the masses with environmental knowledge and teach people to love and cherish nature. We are not afraid to speak about our shortcomings. Instead, we analyze them and jointly seek for ways to overcome them.

Not so long ago, when attending a ceremony awarding the prize-winners of a popular Tatar competition Man and Nature, I noticed with surprise how many environmental journalists were there. However, it was not always so in Tatarstan. The establishment of the Tatar Ministry of Ecology and Natural Resources in December 1992 was the first step on the way to altering journalistic stereotypes. Minister A.I. Shchepovskikh played an important role in these changes – from the very beginning, he encouraged close cooperation between the “green” agency and the media. Some leading republican newspapers, such as Kazanskie vedomosti (Kazan Gazette), Vechernyaya Kazan (Evening Kazan), and Respublika Tatarstan (The Republic of Tatarstan), gave much space to environmental issues. At the same time, there appeared the first dedicated environmental newspaper Priroda (Nature). I would like to say a few kind words about the editor-in-chief of the Respublika Tatarstan newspaper Alexander Latyshev. He initiated the establishment of the republic's first department of environmental protection in the editorial office. They began publishing a supplement ECO (Russian acronym for Ecology. Chronicle. Experience.) that became very popular among readers. Today, representatives of our green public organizations are active contributors to the newspaper.

L.B. Kartashova
Journalist

Bulletin of the Center for Russian
Environmental Policy

«TOWARDS A SUSTAINABLE RUSSIA»

Bulletin was prepared jointly with Commission
on Environmental Policy and Nature
Protection of RF Public Chamber

No 48, 2009

Letters to the editor
can be mailed to:

Center for Russian Environmental Policy
33, Leninsky pr., room 326
Moscow, 119071, Russia

tel./fax:

(495) 952 2423,
(495) 952 3007

e-mail:

ecopolicy@ecopolicy.ru
www.ecopolicy.ru

Editorial Board

Chief Editor
Vladimir Zakharov
Deputy Chief Editor
Sergey Dmitriev

Sergey Bobylev,
Renat Perelet,
Olga Ponizova,
Boris Revich,
Maria Vasilieva,
Alexey Yablokov,
Vitold Yasvin,
Svyatoslav Zabelin

Editor's Assistants
Ilya Trofimov
Tatiana Shifrina

Design
Petr Maslov

Pre-press
Dmitry Shchepotkin

Published 1000 copies

Supported by The John D. and
Catherine T. MacArthur Foundation.

Distributed at no cost.

Individual opinions presented in this bulletin
do not necessarily represent the views
of the editors.

Registered by RF State Committee
for Press and Publishing
(Reg. number 01777116)

© Center for Russian Environmental Policy

бюллетень Центра экологической
политики России

«НА ПУТИ К УСТОЙЧИВОМУ
РАЗВИТИЮ РОССИИ»

№ 48, 2009

Адрес редакции:

119071 Москва, Ленинский проспект 33,
комн. 326

Центр экологической политики России

тел./факс:

(495) 952-2423,
(495) 952-3007

электронная почта:

ecopolicy@ecopolicy.ru
www.ecopolicy.ru

редколлегия:

Гл. редактор
В.М. Захаров

Выпускающий редактор
С.Г. Дмитриев

С.Н. Бобылев,
М.И. Васильева,
С.И. Забелин,
Р.А. Перелет,
О.А. Понизова,
Б.А. Ревич,
А.В. Яблоков,
В.А. Ясвин

Помощники редактора:

И.Е. Трофимов,
Т.Б. Шифрина

дизайн:

П. Маслов

допечатная подготовка:

Д. Щепоткин

печать:

ООО «Типография Колев-пресс»
тираж 1000 экз.

Бюллетень издан при поддержке
Фонда Джона Д. и Кэтрин Т. МакАртуров
(The John D. and Catherine T. MacArthur
Foundation, USA) и распространяется
бесплатно.

В бюллетене представлены мнения
отдельных лиц и организаций, которые
могут не совпадать с мнением редакции.

Издание зарегистрировано в
Государственном комитете Российской
Федерации по печати
(Пер. № 01777116)

©Центр экологической политики России

ISSN 1726-4006